



Leven
van het land,
geven
om natuur.



Ministerie van Landbouw, Natuur en
Voedselkwaliteit

Informatiemodel Landelijk Gebied (IMLG)

Frans Lips

Geonovum standaardendag 19 mei 2010

Ter bespreking

- aanleiding en probleemstelling
- use cases
- IMLG
- vervolg





aanleiding en probleemstelling

LNv keert (Europese) subsidies uit aan agrariers

- inkomensondersteuning bij teelt van gewassen (BTR)
- toeslagen voor natuur en landschapsonderhoud (SNL)
- subsidies gebaseerd op referentie-perceelsregister van LNv

2007 audit-commissie EU constateert:

referentieregister (gebaseerd op top10) schiet tekort op

- volledigheid
- detaillering
- actualiteit
- nauwkeurigheid

risico's op verstrekken van subsidies op ondeugdelijke grondslagen

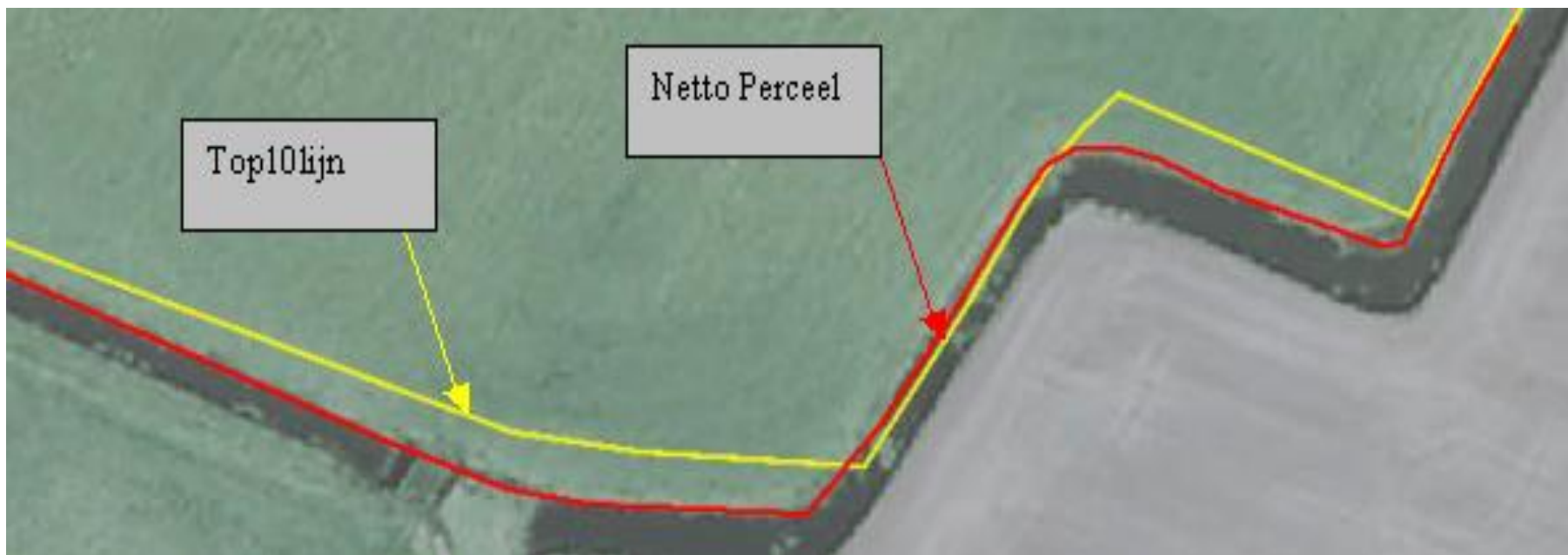


niet nauwkeurig





niet nauwkeurig





niet actueel





uitsnijden landschapselementen





LNv activiteiten en de pers

Klaas Buit op zijn land in de buurt van Zwolle.

Foto Harry Cock / de Volkskrant

'Sloten van 3,5 meter zijn opeens 10 meter'

Sinds kort gebruikt het ministerie satellietfoto's om de grootte van boerenland te berekenen. Daar gaat veel mis. 'Het is één grote warboel.'

Van onze verslaggever
Peter de Graaf

ZWOLLE 'Ik ben zomaar anderhalve hectare grond kwijt', zegt Klaas Buit, melkveehouder in het buitengebied van Zwolle. Honderd kilometer verderop in Weesp is collega-boer Bert Miltenburg hetzelfde overkomen: 'Ik ben ook anderhalve hectare kwijt.' En in Blessum, Noord-Friesland, is de schade nog groter. 'Ik mis opeens vijf hectare', brijst veehouder Thom Miedema. Oorzaak is de nieuwe perceelsregistratie van het ministerie van Landbouw op basis van satellietbeelden. Die zou nauwkeuriger zijn, maar daar klopt volgens boer Buit helemaal niks van. 'Moet je deze sloot zien', zegt hij terwijl hij met grote passen over het zompige Overijsselse weiland banjert. 'Die is voor vijf meter ingetekend. Maar dat slootje is niet eens anderhalve meter breed. Ik heb 1 kilometer sloot liggen, dat tikt aardig aan.'

Verderop ligt een perceel zonder sloten, met 21 pinken die nieuwsgierig komen aanhollen. Twee jaar geleden is een meneer van de AID nog met gps-apparatuur langs het perceel gelopen om het op te meten, vertelt Buit. 'Hij kwam uit op 8 hectare 15 are. En nu komen ze met die satellietbeelden opeens uit op 8 hectare precies. Waar komt dat verschil vandaan? Gps werkt toch ook via de satelliet?'

Biologisch melkveehouder Buit (50) heeft 70 koelen. Zijn bedrijf telt 22 percelen op ruim 50 hectare. Van bijna alle percelen is op de nieuwe registratiekaart van het ministerie een stukje afgeknaagd. Dit kan flinke financiële gevolgen hebben voor de Overijsselse boer. De perceelgrootte bepaalt het aantal koelen dat hij mag houden, de hoeveelheid mest die hij erop kwijt kan en de subsidies voor natuurbeheer die hij ontvangt. Buit: 'Op basis van de nieuwe perceelsregistratie zou ik twee tot drie koelen minder mogen houden.'

Buit is niet het enige slachtoffer van de nieuwe metingen. Vele honderden boeren hebben de afgelopen weken alarm geslagen bij landbouwkwalbond LTO. Het ministerie van Landbouw laat weten dat boeren altijd bezwaar kunnen ma-

ken tegen de aangepaste perceelsmaten. 'Maar als duizenden boeren bezwaar gaan maken, dan wordt het een chaos. Dat kan de Dienst Regelingen van het ministerie helemaal niet aan', stelt Wiebren van Stralen, beleidsadviseur van LTO Noord.

LTO-voorman Albert Jan Maat wil volgende week een gesprek met minister Verburg van Landbouw om de problematiek te bespreken. Voor boeren die aan agrarisch natuurbeheer doen, dringt de tijd. Zij moeten voor 1 januari hun aanvraag voor subsidie indie-

'Als duizenden boeren bezwaar gaan maken, dan wordt het een chaos'

nen, gebaseerd op de perceelgrootte. Van Stralen: 'De kleinere maat betekent voor heel veel boeren inkomensverlies. Een bezwaarprocedure kan wel twee jaar duren. Wij vinden het niet terecht dat ze eerst gekort worden om het geld misschien over een paar jaar pas terug te krijgen.'

De nieuwe metingen gebeuren op last van de Europese Commis-

sie. Die had bij een controle geconstateerd dat de perceelsregistratie bij het ministerie van Landbouw een rommeltje was. Volgens de commissie waren de kaarten 'onvolledig en onnauwkeurig'. Ook correcties na meetcontroles door de AID werden niet (tijdig) doorgevoerd. Voor de EU is een correcte registratie van landbouwgrond van belang, omdat op basis daarvan de Europese landbouwsubsidies worden verstrekt.

Sinds september gebruikt het ministerie satellietfoto's in plaats van de kadastrale gegevens om de perceelgrootte te berekenen. Op de kaarten worden vervolgens sloten, bomen, struikgewas en andere obstakels omlijnd, omdat ze geen deel uitmaken van de bruikbare landbouwgrond. Volgens de boeren gaat daar veel mis. Sloten worden veel te breed ingetekend, evenals overhangende bomen. Van Stralen: 'Koelen staan toch gewoon onder die bomen te grazen. Maar volgens de nieuwe meting mag die grond opeens niet meegerekend worden.'

Melkveehouder Miedema uit het Friese Blessum: 'Het systeem zou verfijnder zijn, nou vergeet het maar. Sloten van 3,5 meter zijn opeens 10 meter. Zelfs rond hoo-

wagens op het land, per satellietfoto vastgelegd, zijn cirkels getrokken - ook die grond mag dan niet worden meegerekend. Het is één grote warboel. Ze hebben 10 procent van mijn oppervlak afgepakt. Daar ga ik niet mee akkoord.'

ADVERTENTIE



ADVERTENTIE



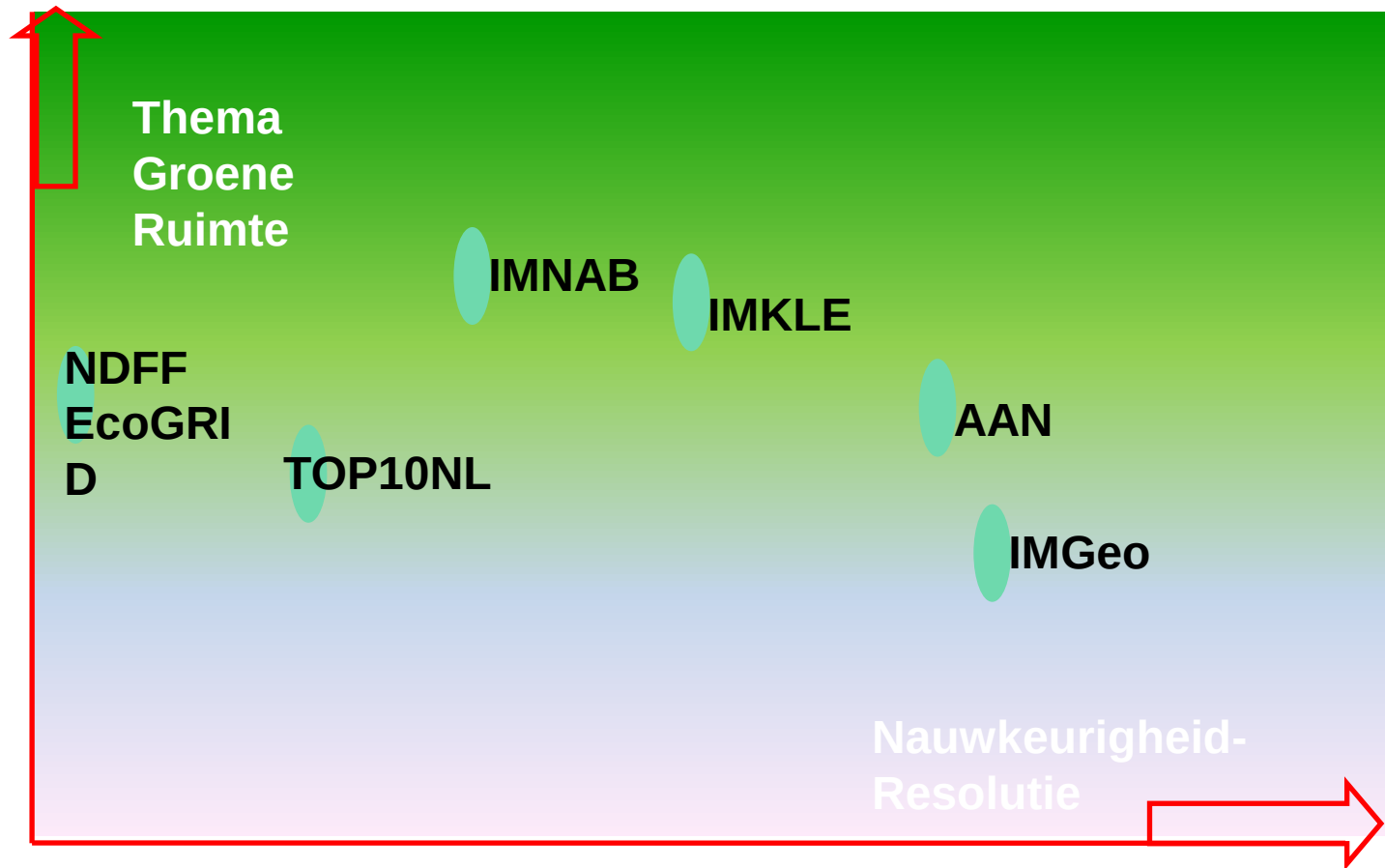
Boer boos: na meting minder land

LEEUWARDEN - Veel boeren zijn on aangenaam getroffen door een plotselinge krimp van hun landerijen van soms wel 10 tot 15 procent. De boosdoener is de dienst regelingen van het ministerie van Landbouw. Die is bezig op grond van satellietmetingen boerengrond te meten en becijferen.

Daar is volgens de dienst niets mis mee, want de Europese Commissie heeft die opdracht zo verstrekt. Het resultaat is volgens boerenorganisatie LTO Nederland echter onbetrouwbaar. De afgelopen week regende het telefoontjes van boeren, die na de meting ineens minder grond bleken te hebben. Dat heeft tot gevolg dat deze boeren mogelijk op hectares gebaseerde toeslagrechten verliezen. Ze mogen minder dieren houden dan op grond van de oude meting was toegestaan. Ook mogen ze minder mest uitrijden. In het LTO-blad Nieuwe Oogst vertellen boeren, dat sloten die voor de meting vijf meter breed waren, nu twaalf meter breed zijn. Boeren raken op die manier hectares kwijt. Het ministerie stelt echter dat boeren die nu te weinig grond hebben, maar nieuwe grond moeten verwerven of hun toeslagrechten verkopen. De LTO wil dat de metingen opnieuw worden bekeken.



Positionering geo-informatie in 'groen' en detail



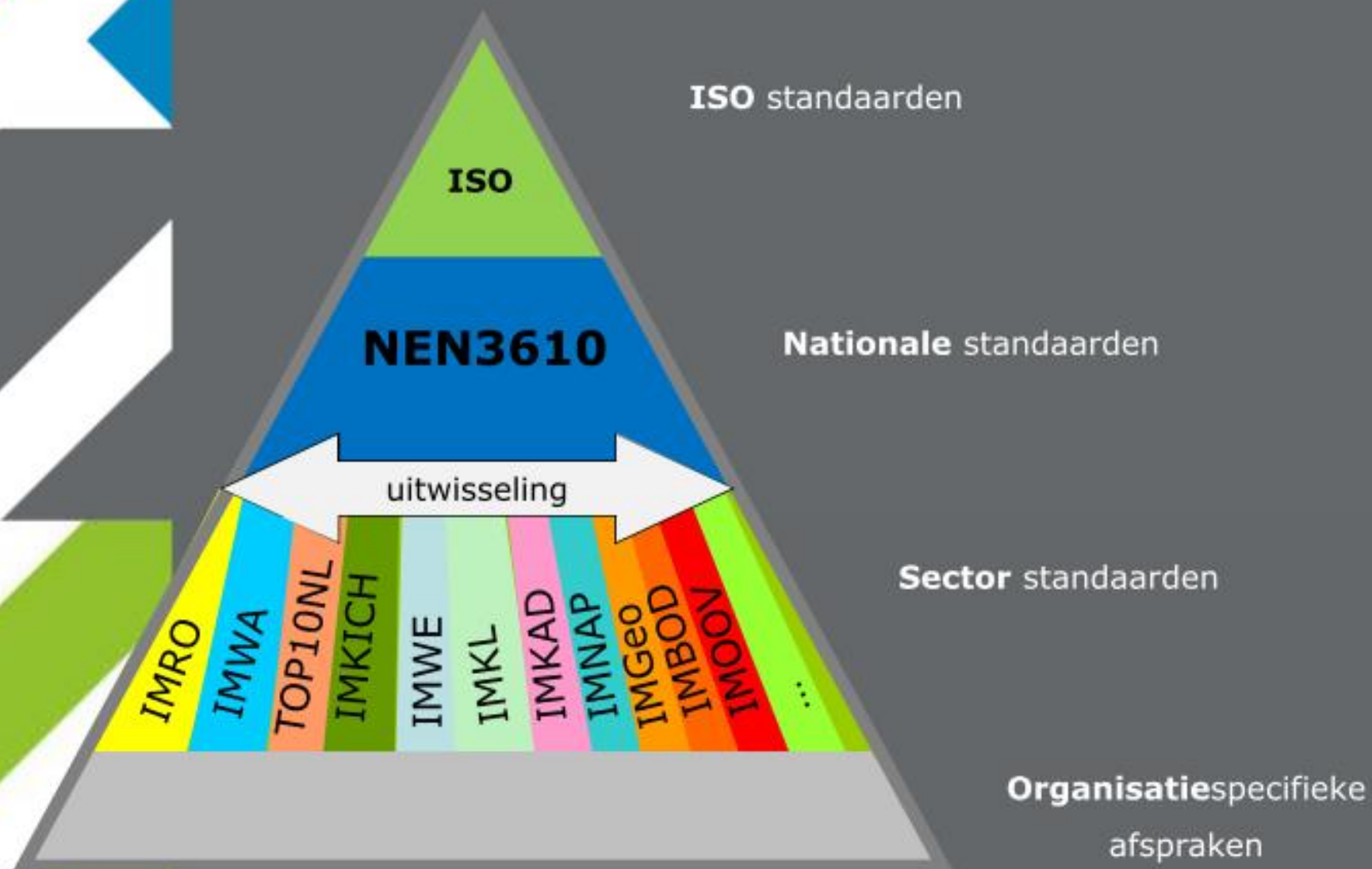


Informatiemodel Landelijk Gebied (IMLG)

- eenduidige identificatie en beschrijving van (LNV) objecten
- eenduidige semantische betekenis
- beschrijving van onderlinge samengang objecten
- deugdelijke basis voor het Geo-Register van LNV
- afstemming met aanpalende domeinen (IMGeo/BGT, IMNAB etc)

Model ondersteunt eenduidige vastlegging van de gewenste geo-objecten. Bevordering van hergebruik en interoperabiliteit van de gegevens.

Het stelsel van informatiemodellen





opstellen use cases

- Brainstorm met stakeholders naar LNV-sleutelprocessen (longlist)
- Beschrijven welke informatie (objecten), actoren, condities etc relevant zijn voor de use cases
- Selecteren cases (shortlist)
- Uitwerken belangrijkste use cases



Use cases

Uitvoering Gemeenschappelijk landbouwbeleid. GLB

Inkomstensubsidie voor Landbouw: BTR Bedrijftoeslagregeling (Pijler 1)

Inkomstensubsidie voor Programmabeheer Natuur (Pijler 2)

Controle dubbele uitbetaling subsidie natuur en landbouw. (ruimtelijke toets)

Opstellen natuurbeheertypekaart (inclusief ambitie) (verdieping op IMNAB)

GAN – registratie, monitoring flora en fauna,

Registratie van bedrijfsgegevens (GIAB)

Besmettingskaart (vertaald naar vlakkenkaart) voor agrarische product certificering

Provincie geeft LNV opdracht voor ontwikkelingsplan (maken en uitvoeren)

Rapportage natura 2000 (inclusief monitoring) (vogelrichtlijn, habitat-, wetlands-,

Crisismanagement, dierziekten bestrijding, - uitbraak

Terugmelding (basis)registraties

Inspectie op bedrijf, perceel relatie

Inspectie grenscontrole

Monitoring EHS, Natuur op de kaart (EHS)

Recreatieve voorzieningen en infrastructuur (stichting Recreatie.....)

Waterpercelen binnenvisserij..... (LNV geeft die af ... bijvoorbeeld mosselpercelen

Visrechten langs het water

Monitoring natuur beheertypen (EHS, SNL,.....)

Monitoring vitaal platteland

Toetsing RO plan op beleid LNV: Directie regionale zaken is betrokken bij controle op RO plannen

Monitoren en inspectie van mesttransport

Registratie van diertransporten (transportplan, laadplaats, losplaats, rustplaats)

Aan- verkoop gronden (BBL)

Uitvoering reconstructie (ook gebiedsontwikkeling)

Case kabel en leidingen

Kaderrichtlijn water, watertoets, onbekend of dat relevant is



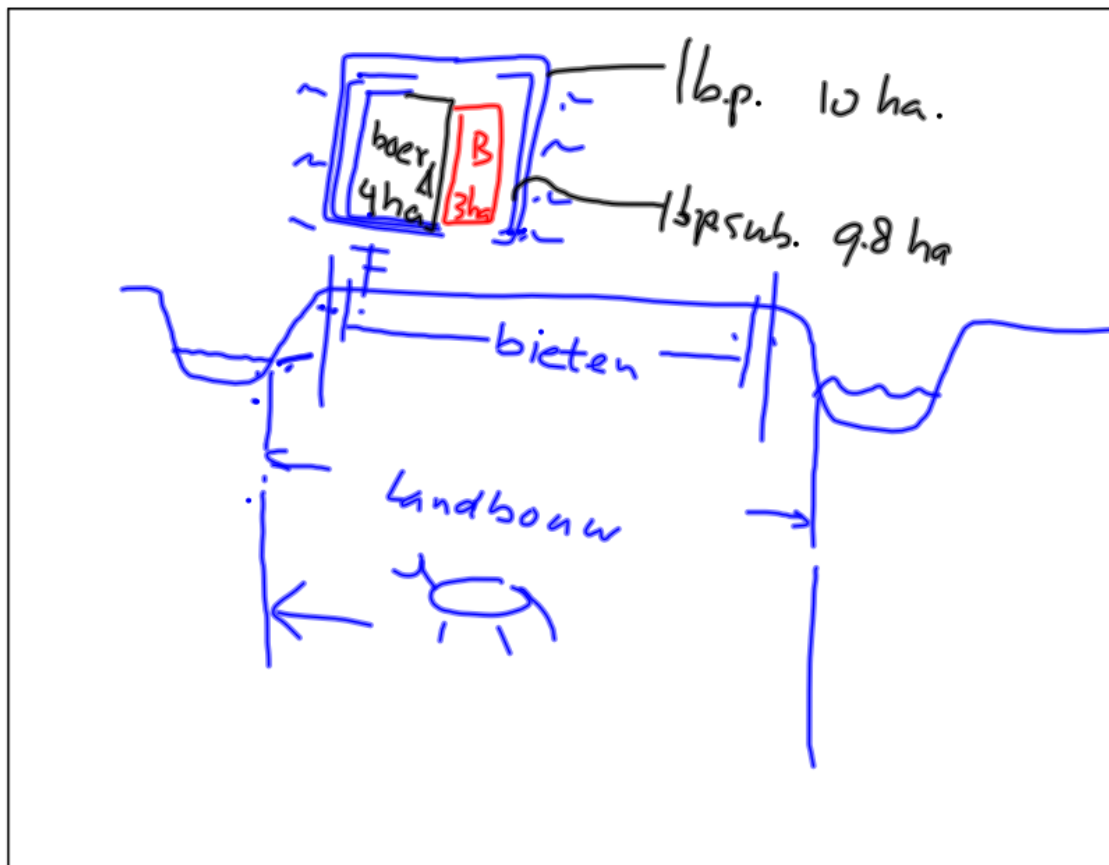
prioritering use cases

Uitvoering Gemeenschappelijk landbouwbeleid. GLB

- Inkomstensubsidie voor Landbouw: BTR Bedrijftoeslagregeling (Pijler 1)
- Inkomstensubsidie voor Programmabeheer Natuur (Pijler 2)
- Controle dubbele uitbetaling subsidie natuur en landbouw. (ruimtelijke toets)
- Crisismanagement, dierziekten bestrijding, - uitbraak (alleen globaal voor verbreding IMLG)

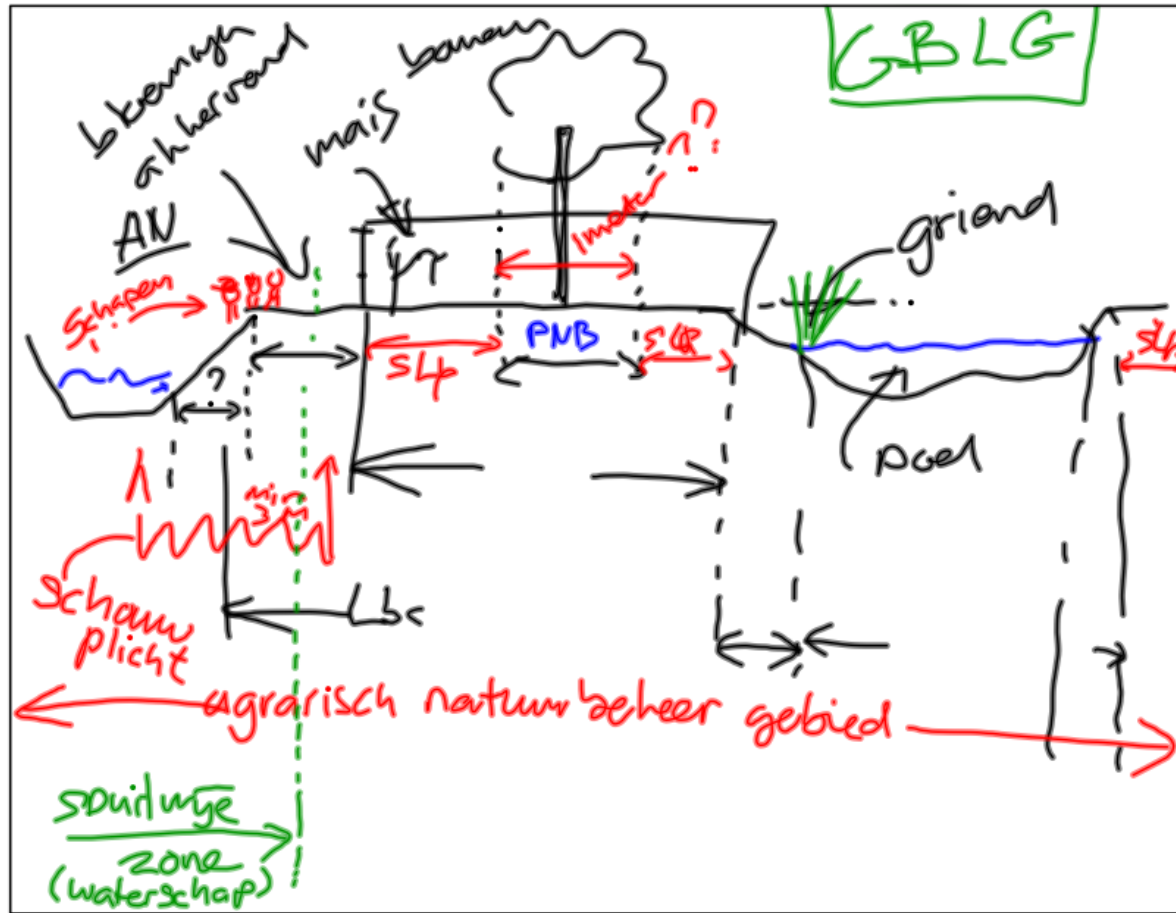


referentieperceel versus contractperceel



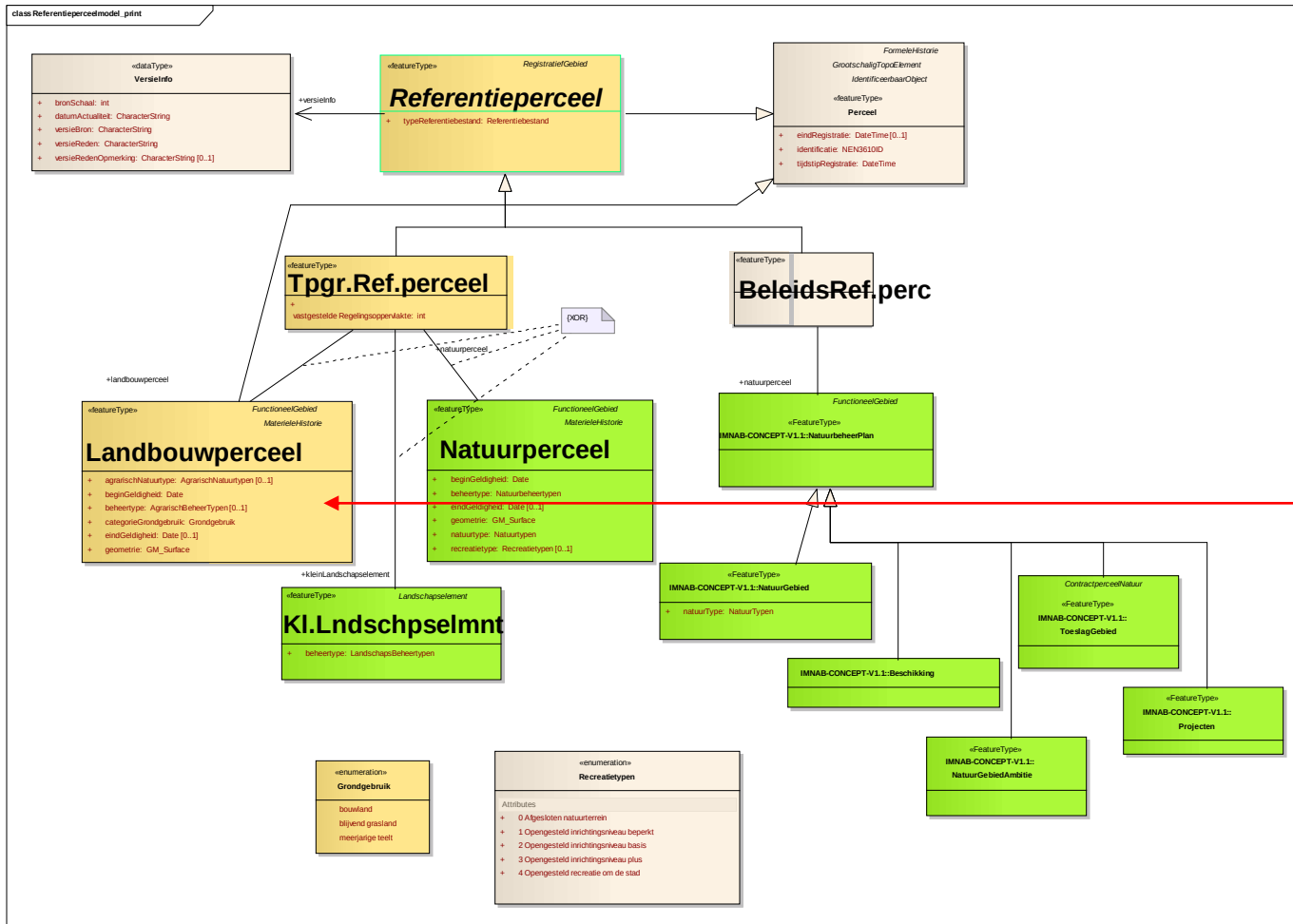


Controle dubbelclaims





Referentiepercelen model IMLG en IMNAB



AAN-
referentie
laag



De AAN-LAAG: Agrarisch Areaal Nederland

- nieuw referentiebestand voor het verstrekken van agro-natuursubsidies
- 500.000 percelen op basis van luchtfoto's 2008 opnieuw begrensd voor het vaststellen van netto beteelbare oppervlakken
- op basis van luchtfoto's van 25 cm resolutie



Vervolg IMLG

Plateau benadering:

- Plateau 1: Project aanpak, eerste concept IMLG
- Plateau 2: Programma aanpak IMLG
- Plateau 3: Ingebed IMLG

IMNAB, daarover later meer



IMLG en IMNaB

IMLG

- Modellerings van topografische objecten in het Landelijk Gebied
- Referentie BGT IMGeo

IMNaB

- Beleid Natuur en Landschap
- Referentie Top10 en op onderdelen luchtfoto's en Bodemkaarten
- Integratie met IMLG: consequenties voor schaal



Hoe verder

1. Ketenintegratie vereist informatiemodellering en -harmonisatie
2. Op diverse terreinen (landbouw, natuur, water etc) wordt noodzaak gevoeld
3. Nog geen geïntegreerde aanpak over diverse deelgebieden
4. Tijd is rijp voor regie op verdere ontwikkeling sectorale info-modellen
5. Uitdaging voor stakeholders in landelijk gebied en Geonovum