



Aan de slag met de Omgevingswet

Geïntegreerd proces voor
bekendmaken en consolideren

11.07.2018



K-O-O-P ▶

Kennis- en Exploitatiecentrum
Officiële Overheidspublicaties



Agenda

- Het waarom van deze bijeenkomst
- Besluit en geconsolideerde regeling
- Proces van bekendmaken en consolideren
- Consolidatie: scenario's en uitkomst
- Was-wordt mechanisme
- Consolidatie: tijdstempels en actuele versies
- Tijdreizen
- En hoe nu verder samen

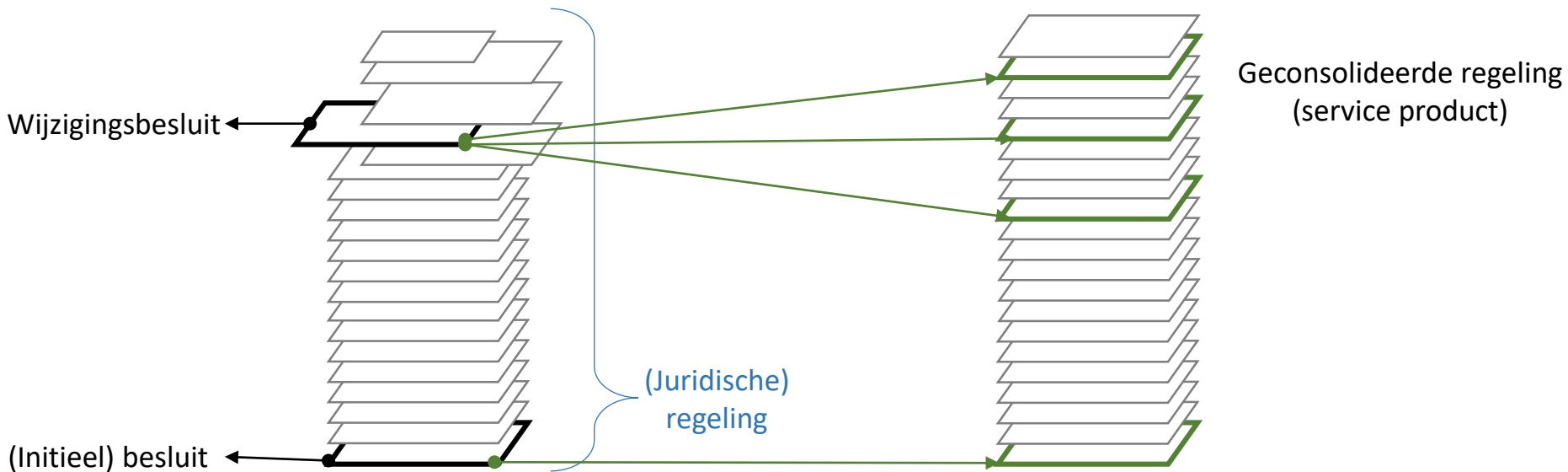


Het waarom van deze bijeenkomst

- Programmatuur voor maken en muteren bij overheden gaat **omgevingsbesluiten** uitwisselen met de LVBB via de STOP/TP en TPOD standaarden.
- Mutaties van regels & werkingsgebieden (en annotaties) worden via WAS-WORDT-mutaties aangeleverd en in de LVBB geconsolideerd
- Het borgen van juridische onveranderlijkheid vereist dat de aangeleverde WAS-WORDT mutaties volgens dezelfde principes zijn gemaakt als die gebruikt worden om ze te verwerken in de LVBB
- Er worden dus conformiteitsregels gesteld aan de programmatuur
- De onderliggende principes moeten implementeerbaar zijn
- Het certificeren van programmatuur op de conformiteitsregels biedt een waarborg naar overheden en is een kwaliteitskenmerk voor de aanbieders van programmatuur



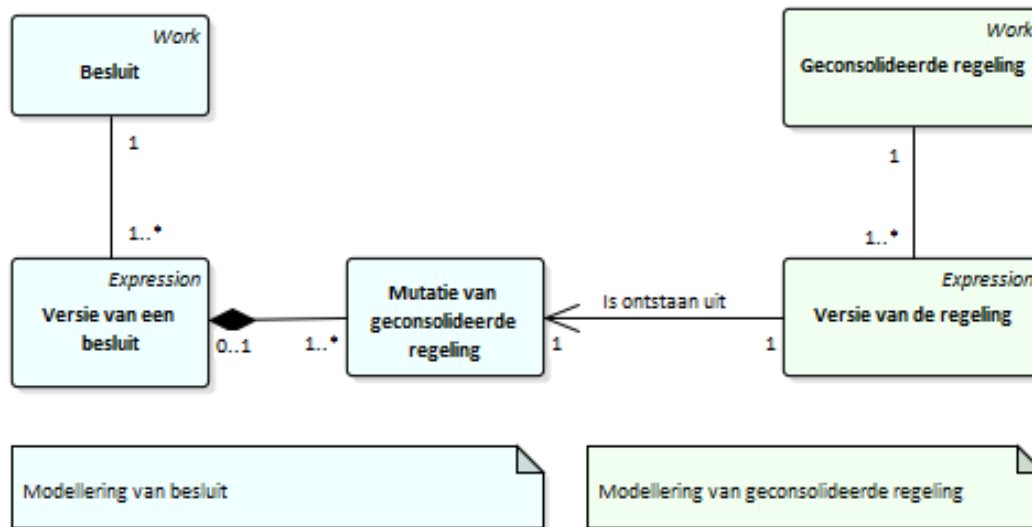
Context: besluit en (geconsolideerde) regeling



Voor juristen is de stapeling van besluiten de regeling,
en zijn de uitgeschreven versies na een wijziging
een service product



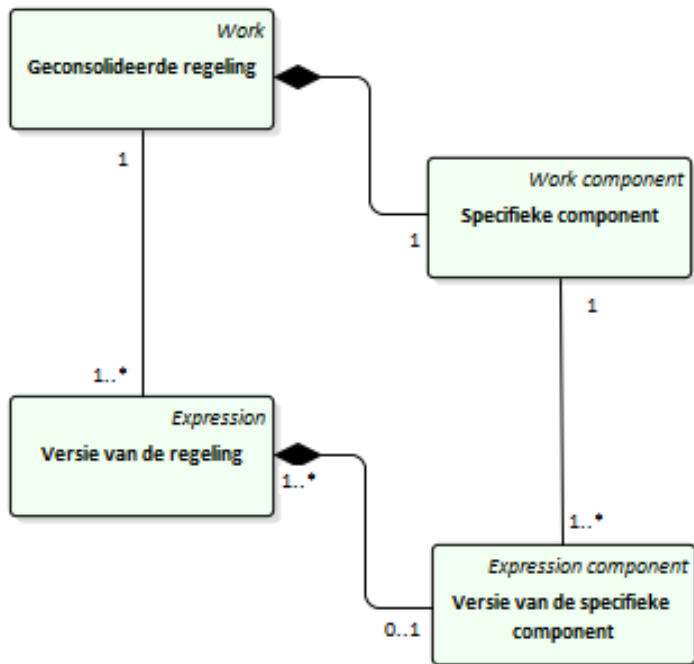
Context: besluit en (geconsolideerde) regeling



STOP modelleert het besluit als een mutatie van de geconsolideerde regeling, modelleert niet de juridische regeling. Stapelen van besluiten wordt gebruikt bij consolidatie.



Context: regeling, informatieobject, annotatie



Een (versie van een) regeling bestaat uit verschillende componenten, zoals:

- Tekst van de regeling
- Informatieobjecten (niet-tekstuele informatie die onderdeel is van besluit)
- Annotaties

- Niet elke component wordt in elke mutatie gewijzigd
- Soms is wijzigen toegestaan zonder besluit



Context: regeling, informatieobject, annotatie

Tekst van de regeling

§ 1 Centrumgebied

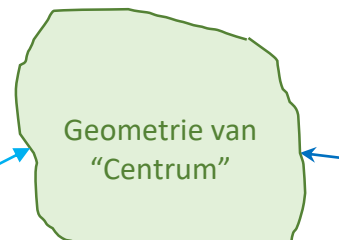
De begrenzing van de functie Centrumgebied is vastgelegd in het gebied [Centrum](#).

... regels over Centrumgebied ...

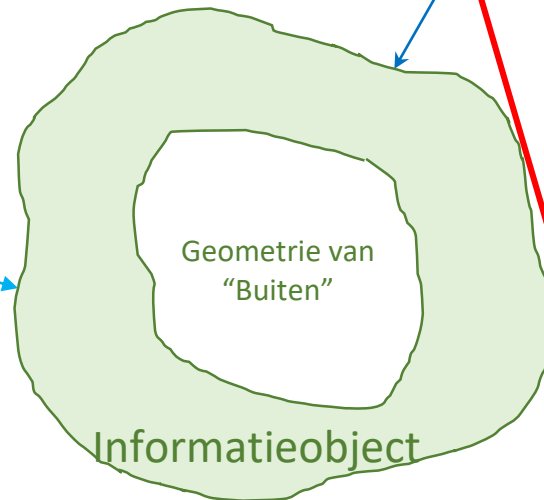
§ 2 Buitengebied

De begrenzing van de functie Buitengebied is vastgelegd in het gebied [Buiten](#).

... regels over Buitengebied ...



Informatieobject



Informatieobject

Annotatie: Functietoedeling

Geeft aan: welke functie is toebedeeld aan een gebied?

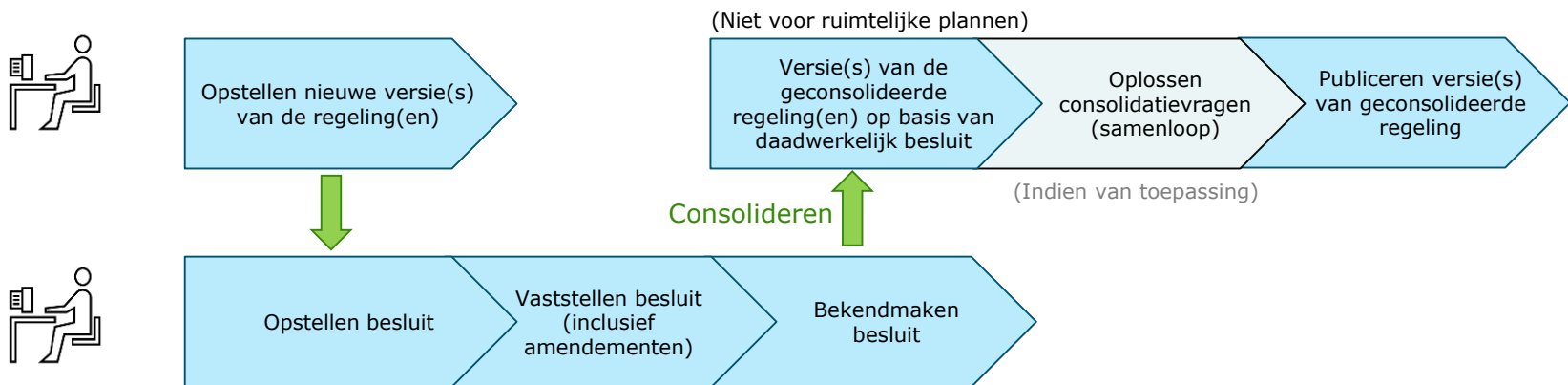
Data:

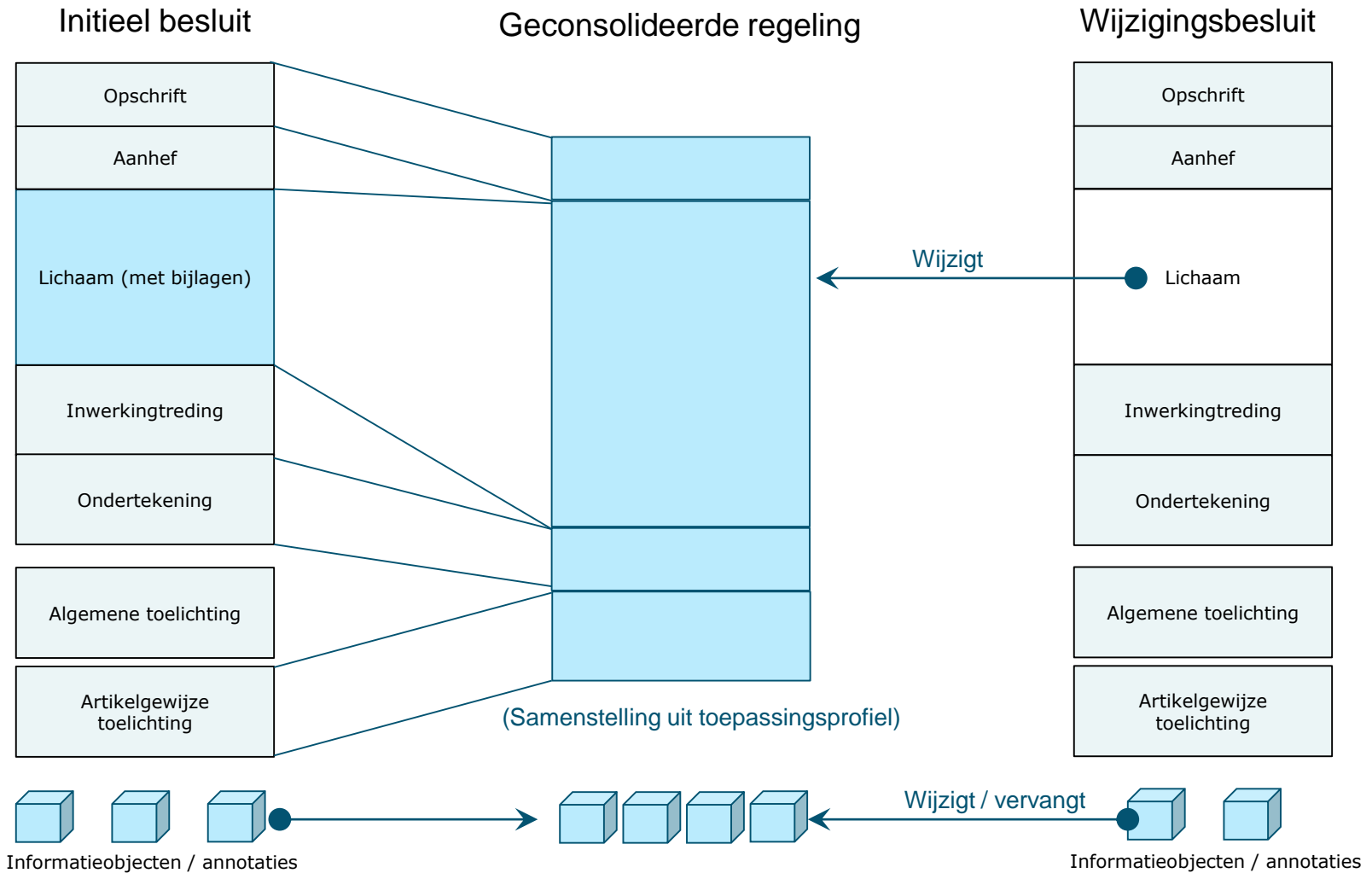
- ["Centrum", <http://.../Functie/Centrumgebied>]
- ["Buiten", <http://.../Functie/Buitengebied>]

Onderdeel van (juridisch) besluit / Wijzigbaar met mutatie



Proces van bekendmaken, van consolideren







Geïntegreerd proces bekendmaken en consolideren

Doel:

- Vereenvoudigd proces: minder handwerk, meer automatisering
- Informatie uit besluit direct bruikbaar voor geconsolideerde regeling

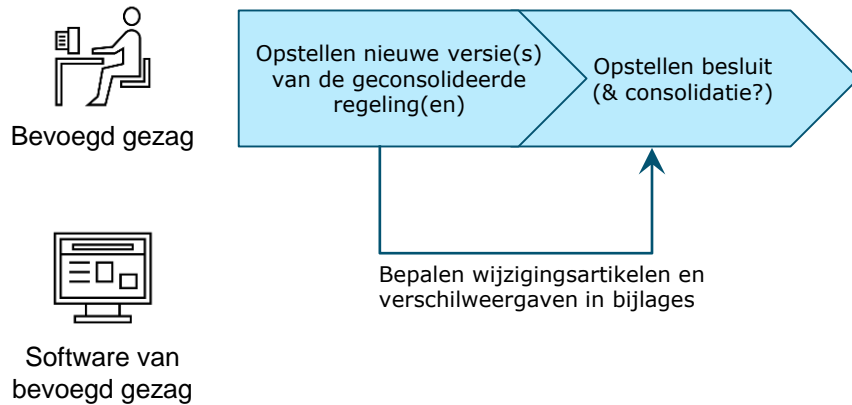
Oplossing:

- Ga uit van versies van de regeling
- Besluit (deels) afleidbaar uit versies van regelingen
- Juridisch nog steeds besluiten op verschillen
- ... maar altijd ook volledige versie beschikbaar

Dit is anders dan juristen gewend zijn

Aan de slag met juridische/plan software

Geïntegreerd proces bekendmaken en consolideren



Aan de slag met juridische/plan software

Principe: besluit bevat was-woordt mutaties

Besluit van 3 juli 2012, tot wijziging van het Luchthavenindelingbesluit Schiphol in verband met het nieuwe justitieel complex en de uitbreiding van de Marechaussee op Schiphol

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses Beatrix, op de voordracht van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Ruimte, Bestuurlijke en Juridische Zaken, gedaan mede namens Onze Getuigen, Gelet op artikel 8.4 van de Wet luchtvaart; De afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van 11 september 2012); Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Ruimte, Bestuurlijke en Juridische Zaken, uitgebracht mede namens Onze Getuigen; Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I. Luchthavenindelingbesluit Schiphol

A

De regeling wordt gewijzigd als in [bijlage IA](#) is aangegeven.

Eén wijzigingslid en bijlage per versie van een regeling

4 In afwijking van het eerste lid is een object dat hoger is dan de desbetreffende maximale waarde eveneens toegestaan zover dit in overeenstemming is met een verklaring van geen bezwaar als bedoeld in artikel 8.9 van de wet.

5 In afwijking van het eerste lid is een object dat hoger is dan de desbetreffende maximale waarde eveneens toegestaan indien dit onderdeel is van een plan genoemd in de bij dit besluit gevoegde bijlage 7.

6 Op de in het eerste lid bedoelde gronden is het verboden zonder of in afwijking van een **aanlegvergunning** **omgevingsvergunning** werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren, zover deze werken of werkzaamheden reiken tot een hoogte boven de in dat lid bedoelde maximale waarden.

Artikel 2.2.2a

Er worden geen beperkingen gesteld aan de hoogte van objecten buiten het luchtvaartterrein.

Artikel 2.2.2b

1 Op de gronden die zijn aangewezen op de kaart in bijlage 4A bij dit besluit zijn objecten die hoger zijn dan de in die bijlage aangegeven maximale waarde toegestaan mits uit een advies van de Inspectie Leefomgeving en Transport blijkt dat het object geen belemmering vormt voor het functioneren van radarapparatuur met het oog op veilig luchtverkeer.

2 Op de gronden die zijn aangewezen op de kaart in bijlage 4A bij dit besluit zijn geen bomen of struiken toegestaan die hoger zijn dan de in die bijlage aangegeven maximale waarden indien de Inspectie Leefomgeving en Transport op schriftelijk verzoek van de exploitant van de luchthaven Schiphol of Luchtverkeersleiding Nederland beoordeelt dat deze een belemmering vormen voor het functioneren van radarapparatuur met het oog op veilig luchtverkeer.

Principe: besluit bevat was-woordt mutaties

- Een was-woordt mutatie beschrijft de wijziging van de ene naar de andere versie van de regeling
- Elke wijzigbare component (tekst, informatieobject, annotatie) bestaat uit individueel adresseerbare objecten
- De mutatie geeft aan:
 - Toe te voegen objecten
 - Nieuwe waarden voor gewijzigde objecten
 - Welke objecten verwijderd worden
- Alleen voor de juridische componenten (tekst, informatieobjecten) ook voor de gewijzigde objecten:
 - Verschil voor zover nodig voor weergave

Aan de slag met juridische/plan software

Principe: muteren van tekst

<Vervang id="artikel_2_2_2">

4 In afwijking van het eerste lid is een object dat hoger is dan de desbetreffende maximale waarde eveneens toegestaan voor zover dit in overeenstemming is met een verklaring van geen bezwaar als bedoeld in artikel 8.9 van de wet.

<Nieuw> 5 In afwijking ...bijlage 7, </Nieuw>

<Oud> 5 </Oud> <Nieuw> 6 <Nieuw> Op de in het eerste lid bedoelde gronden is het verboden zonder of in afwijking van een <Oud> aanlegvergunning </Oud> <Nieuw> omgevingsvergunning <Nieuw> werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren, voor zover deze werken of werkzaamheden reiken tot een hoogte boven de in dat lid bedoelde maximale waarden.
</Vervang>

<Verwijder id="artikel_2_2_2a">

Artikel 2.2.2a
Er worden geen beperkingen gesteld aan de hoogte van objecten buiten het luchtvaartterrein.

</Verwijder>

<VoegToe id="artikel_2_2_2b" na="artikel_2_2_2a">

Artikel 2.2.2b
1 Op de gronden die zijn aangewezen op de kaart in bijlage 4A bij dit besluit zijn objecten die hoger zijn dan de in die bijlage aangegeven maximale waarde toegestaan mits uit een advies van de Inspectie Leefomgeving en Transport blijkt dat het object geen belemmering vormt voor het functioneren van radarapparatuur met het oog op veilig luchtverkeer.

2 Op de gronden die zijn aangewezen op de kaart in bijlage 4A bij dit besluit zijn geen bomen of struiken toegestaan die hoger zijn dan de in die bijlage aangegeven maximale waarden indien de Inspectie Leefomgeving en Transport op schriftelijk verzoek van de exploitant van de luchthaven Schiphol of Luchtverkeersleiding Nederland beoordeelt dat deze een belemmering vormen voor het functioneren van radarapparatuur met het oog op veilig luchtverkeer.

</VoegToe>

(Illustratief; daadwerkelijke STOP XML modellering wijkt af)

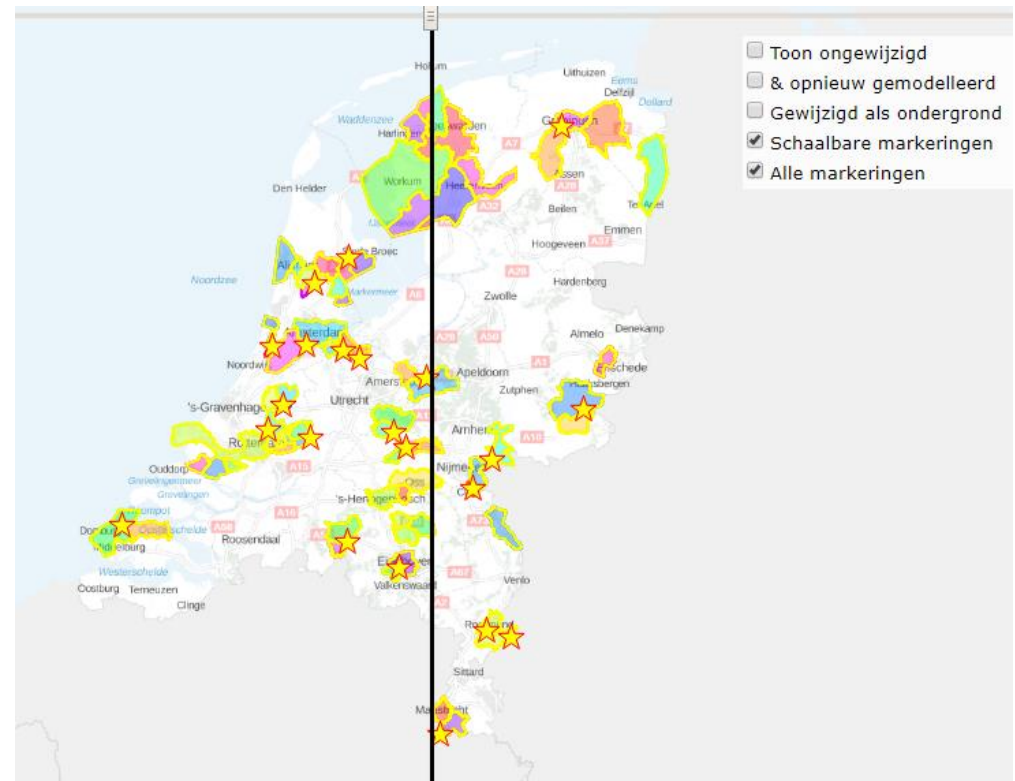
Aan de slag met juridische/plan software

Principe: muteren van informatieobjecten

Zelfde principe als bij tekst.

Nu ook vierde categorie:
(nog afstemmen met juristen)

- Nieuwe waarde voor object die niet significant afwijkt van oude waarde



(Weergave van informatieobjecten geen onderdeel van juridisch besluit)

Aan de slag met juridische/plan software

Principe: muteren van annotaties

Zelfde principe als bij tekst en informatieobjecten:

- Vervang
- VoegToe
- Verwijder

Geen verschilaanduiding nodig

Leidt niet tot nieuwe versie van juridische componenten (tekst, informatieobjecten)

Annotatie: Functietoedeling

Geeft aan: welke functie is toebedeeld aan een gebied?

Data:

["Centrum", <http://.../Functie/Centrumgebied>]

["Buiten", <http://.../Functie/Buitengebied>]

Vervang URI Centrumgebied
Vervang URI Buitengebied

Annotatie: Functietoedeling

Geeft aan: welke functie is toebedeeld aan een gebied?

Data:

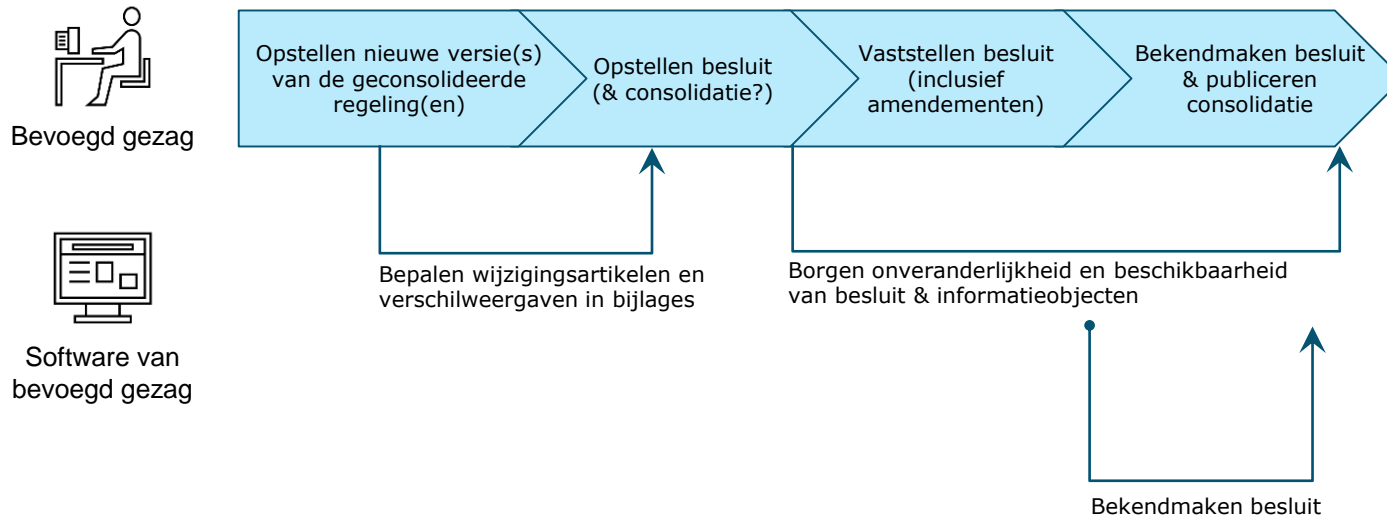
["Centrum", <http://.../Geharmoniseerd/Centrumgebied>]

["Buiten", <http://.../Geharmoniseerd/Buitengebied>]

(Illustratief; is afhankelijk van de keuze wat objecten zijn in het model)

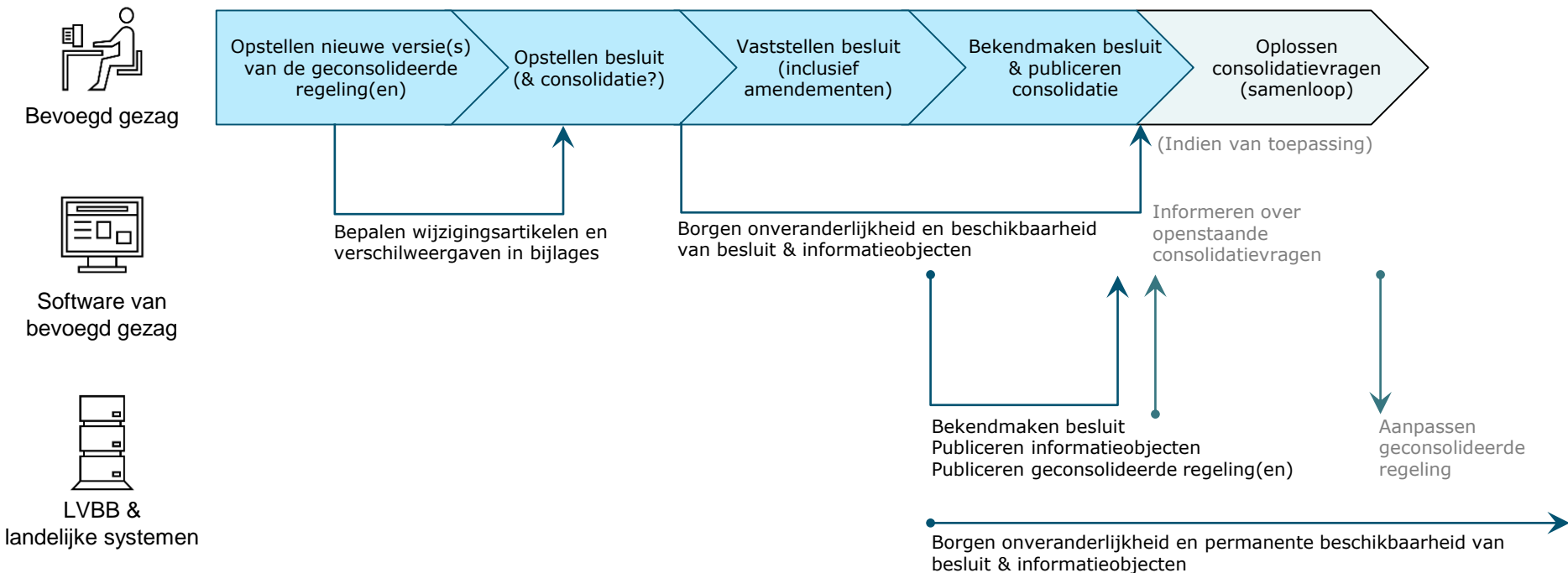
Aan de slag met juridische/plan software

Geïntegreerd proces bekendmaken en consolideren





Geïntegreerd proces bekendmaken en consolideren





Oplossen consolidatievragen

Artikel 2

Auto's mogen maximaal 2 uur parkeren in vakken die blauw omlijnd zijn.

Besluit 1



Artikel 2

Auto's **en motoren** mogen maximaal 2 uur parkeren in vakken die blauw omlijnd zijn.

Besluit 2



Artikel 2

Auto's mogen maximaal 2 uur parkeren in vakken die blauw omlijnd **en 4 uur in vakken die groen omlijnd** zijn.



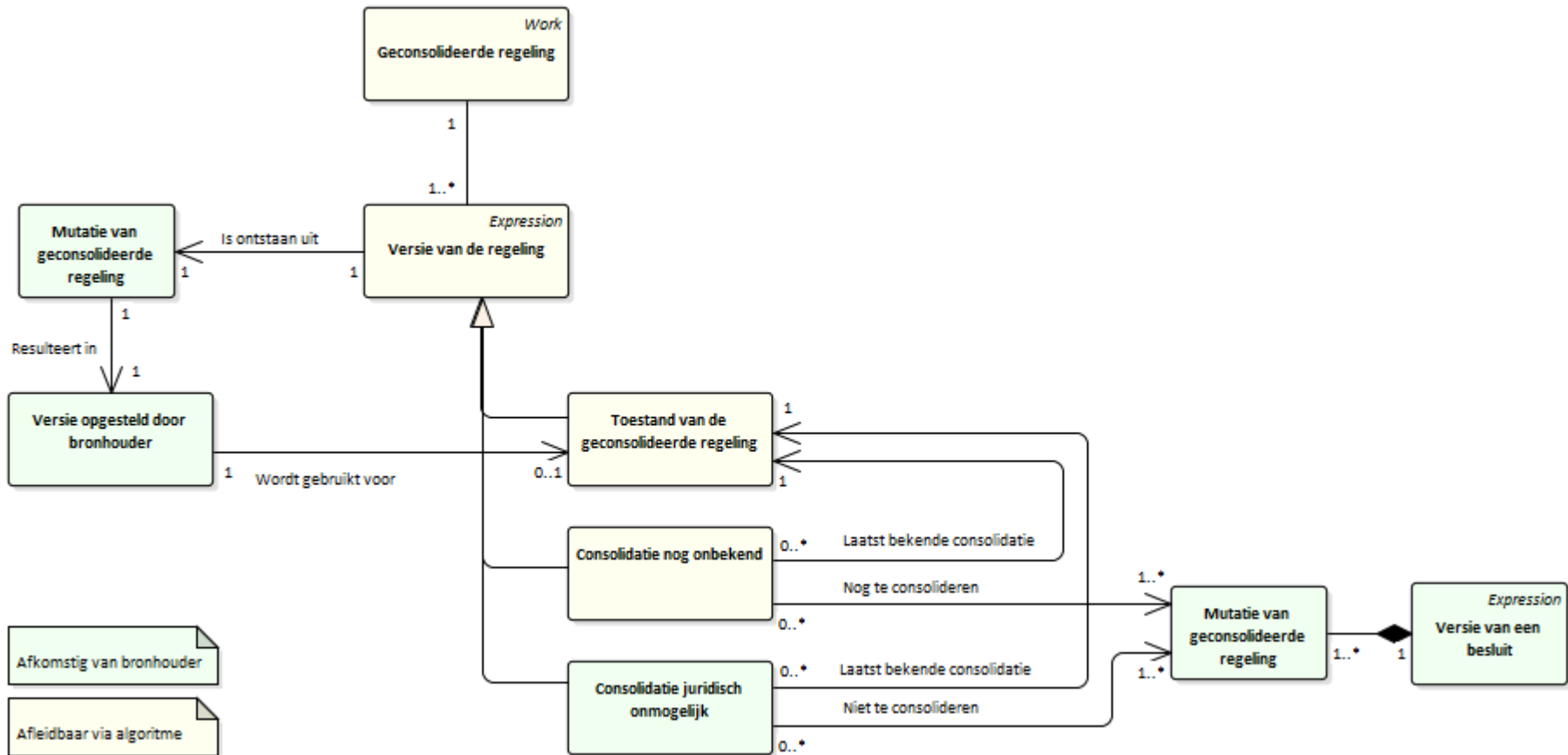
Consolidatie van besluit 1 en 2
(vereist geen nieuw besluit)

Artikel 2

Auto's **en motoren** mogen maximaal 2 uur parkeren in vakken die blauw omlijnd **en 4 uur in vakken die groen omlijnd** zijn.



Consolidatie – mogelijke uitkomstst





Ondersteunde besluiten & mutaties (door BG)

- Initieel besluit
- Wijzigingsbesluit
- Parallele besluitvorming
- Terugwerkende kracht
- Apart inwerkingtredingsbesluit
- Wijzigingsbesluit dat leidt tot meerdere versies
- Gedeeltelijke inwerkingtreding
- Conditionele inwerkingtreding
- Parallele geldigheid/
overgangsrecht
- Beëindigen van een regeling
- Interventie door een rechter:
 - Vernietiging van besluit
 - Schorsing van besluit
 - Opheffen schorsing
 - Uitspraak rechter komt in plaats van besluit
- Rectificatie
- Wijziging van annotaties
- Oplossen consolidatievragen die geen besluit vereisen



Consolidatie – tijdstempels en bedrijfsregels

- Bevoegd gezag geeft van een versie van een regeling aan (in hetzelfde besluit of in apart besluit):

- Inwerkingtreding
- Geldig vanaf (optioneel)
- Geldig tot (optioneel)
- Uitgewerkt op (optioneel)

- Idem in mutatie/besluit:

- Status van versie (vernietigd, geschorst)

Onzin volgens juristen!

Een besluit of deel ervan treedt in werking, geen versie van de regeling. In het STOP model moet dat per besluit of per wijzigingslid aangegeven worden, zodat het te vertalen is naar tijdstempels per versie van de regeling.

- Er zijn bedrijfsregels om ontbrekende datums te bepalen, afhankelijk van wet- en regelgeving

Bijvoorbeeld: inwerkingtreding vaste tijd na bekendmaking, geldig vanaf = tegelijk met inwerkingtreding, voorbereidingsbesluit: geldig tot 1 jaar 6 maanden na inwerkingtreding, etc.

- Bevoegd gezag kan soms bedrijfsregel opgeven

Bijvoorbeeld: inwerkingtreding tegelijk met ander besluit



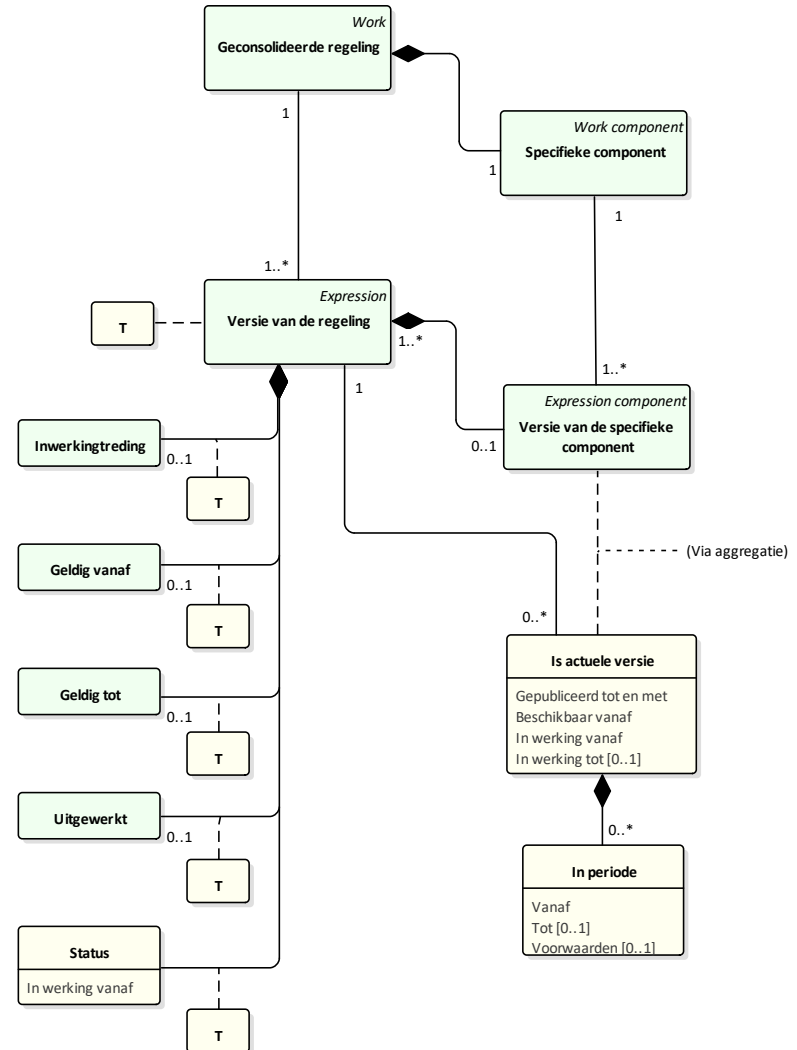
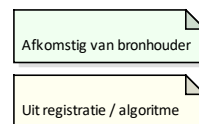
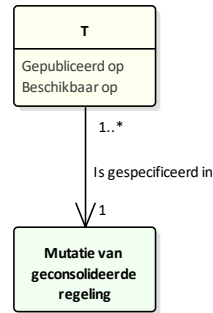
Consolidatie - tijdstempels

Tijdstempels (T) geregistreerd voor bepaling geconsolideerde regeling:

- **Gepubliceerd op**
Tijdstip waarop informatie publiek is geworden
- **Beschikbaar op**
Tijdstip waarop informatie via systeem publiek beschikbaar is geworden (≥ gepubliceerd op)

Tijdstempels berekend bij bepaling geconsolideerde regeling:

- **In werking vanaf**
- **In werking tot (optioneel)**
- **Actuele versie vanaf**
- **Actuele versie tot (optioneel)**
- **Voorwaarden voor geldigheid**



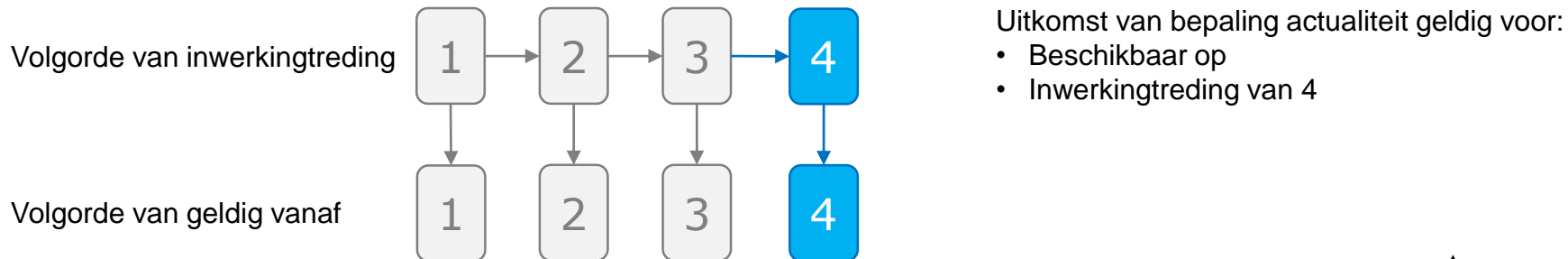


Consolidatie – bepaling geconsolideerde regeling

- Bepaal alle verschillende “gepubliceerd op” datums
- Voor elke datum, oplopend:
 - Bepaal welke besluiten/mutaties er op dat moment al gepubliceerd zijn
 - Doorloop de versies en statuswijzigingen op volgorde van datum inwerkingtreding, en:
 - Voor een statuswijziging: verander de status van de versie
 - Voor alle versies die (nog) in werking zijn:
 - Plaats versies op volgorde van geldigheid
 - Controleer dat er geen consolidatievragen open staan
 - Bepaal actualiteit van versies uit stapeling

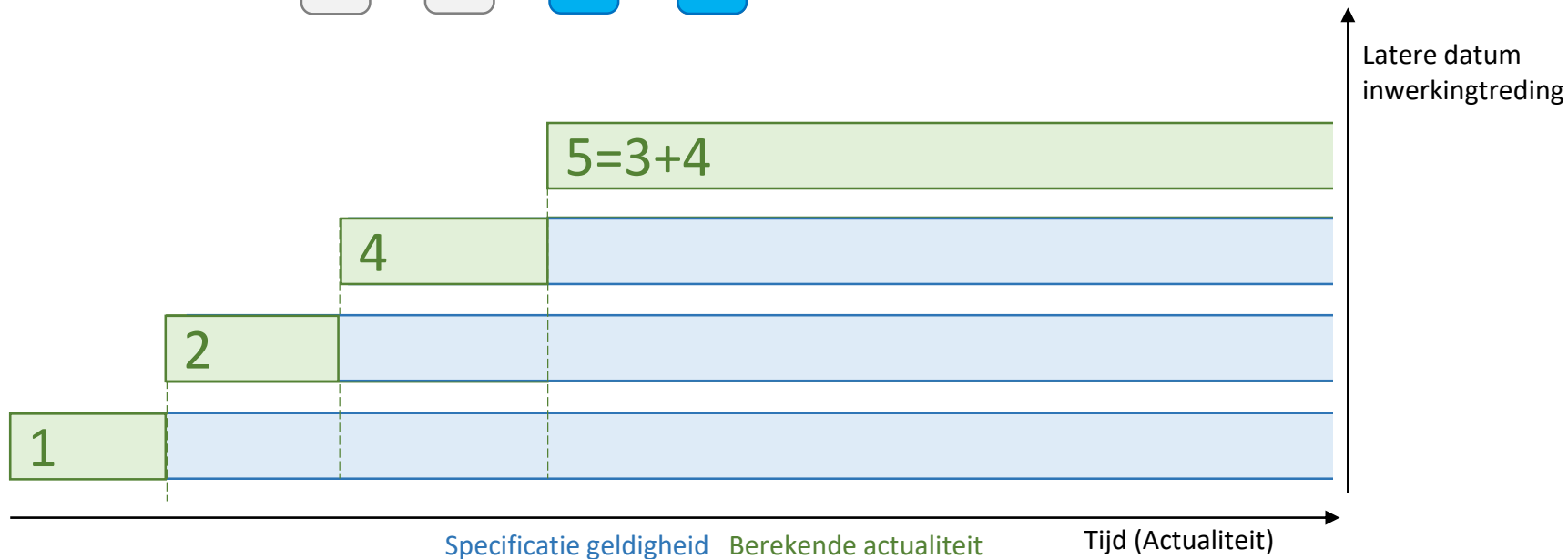
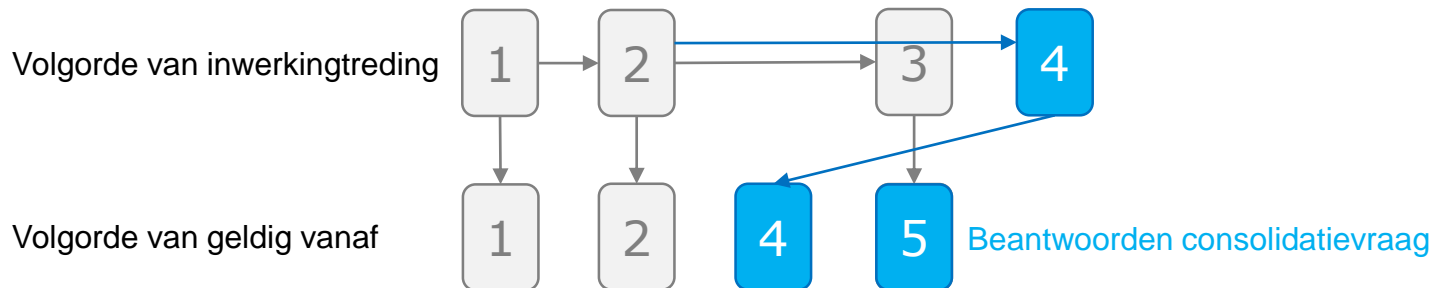


Consolidatie – stapelen van besluiten



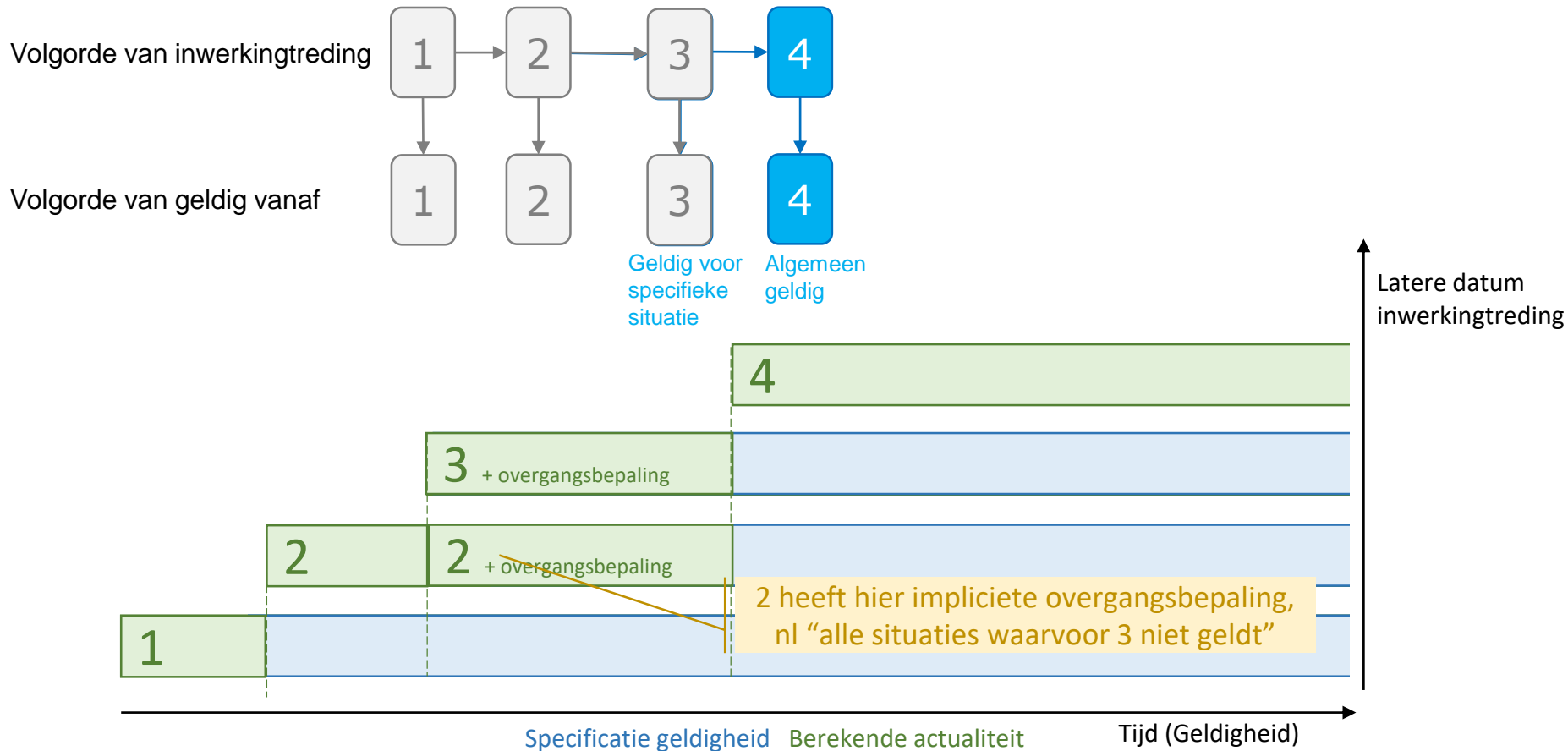


Consolidatie – terugwerkende kracht





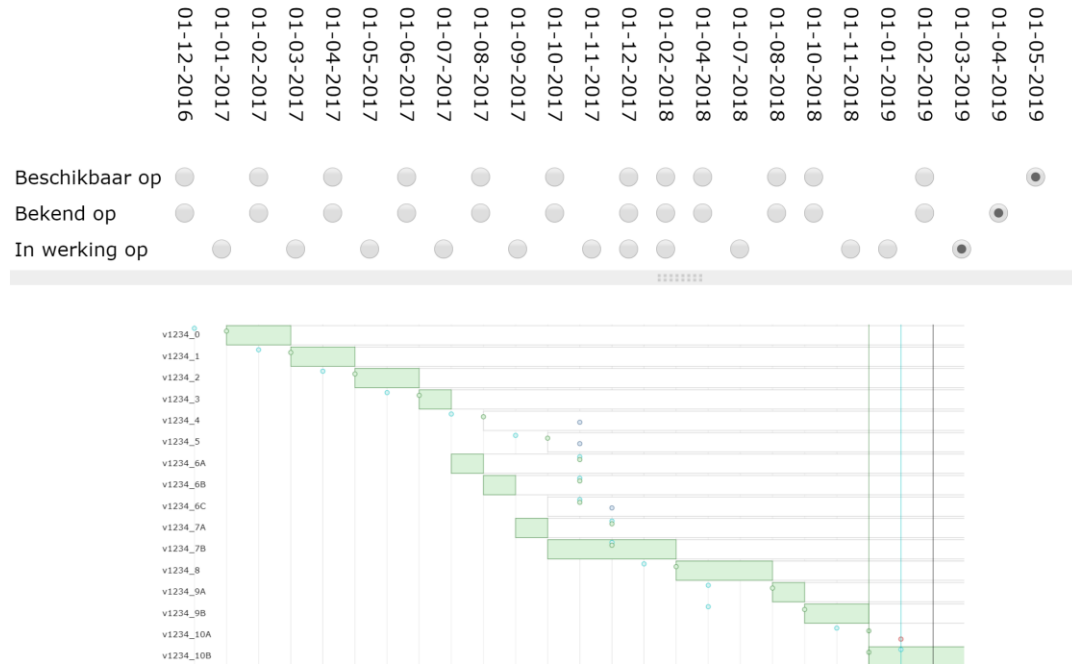
Consolidatie – parallelle geldigheid





Tijdreizen

(Demo)



LVBB bepaalt actualiteit per combinatie

(beschikbaar op, gepubliceerd op)

zodat afgeleid kan worden dat de actualiteit verkeerd is weergegeven als informatie pas later beschikbaar is gekomen (zoals bij een rechterlijke beslissing)

Aan de slag met
juridische/plan software

Vragen? Reacties?



Hoe nu samen verder

- Wij sturen u ter reflectie de documentatie van muteren / consolideren binnenkort toe
- We vragen u aan te geven of de voorgestelde mechanismes ook voor u implementeerbaar zijn
- We staan open voor verbeteringen
- We willen de dialoog aan over het certificeren en vormgeven van het certificatieproces mbt de conformiteitsregels

- We willen weten welke belemmeringen marktpartijen zien om maak- en muteer programmatuur te kunnen gaan maken

- We organiseren desgevraagd een reflectiebijeenkomst begin september over (de reikwijdte van) conformiteitsregels