

WERKAFSPRAAK STRI / IMRO

Onderwerp	Wijzigen reeds eerder gepubliceerde plannen
Aan	Gebruikers RO Standaarden
Van	Geonovum, beheerder RO Standaarden
Datum	September 2018
Status	Definitief publiek

1 Aanleiding

Gegevens in de landelijke voorziening Ruimtelijkeplannen.nl dienen aan in Wro/Bro en Regeling standaarden gestelde kwaliteitseisen te voldoen. De plannen en besluiten worden gemaakt met behulp van de RO Standaarden. De bronhouder is degene die verantwoordelijk is voor een goede gegevenskwaliteit.

De komst van de Omgevingswet en de landelijke voorziening DSO geeft hier extra urgentie aan. De opgave voor gemeenten, provincies en het rijk is de inhoud in Ruimtelijkeplannen.nl zodanig gereed te maken voor de Omgevingswet, dat deze voldoet aan minimale kwaliteitseisen om de wet en het DSO zoals beoogd te laten werken.

Het op orde hebben van metadata van huidige ruimtelijke plannen wordt hiermee extra belangrijk. Het is mogelijk fouten hierin te herstellen, zonder een nieuw besluit en bijbehorende procedure, als enkele randvoorwaarden in acht worden genomen.

Een tussentijds advies over het gebruik van de RO Standaarden heet een werkafspraken. Deze werkafspraken heeft betrekking op fouterstel in ruimtelijke plannen: fouterstel waarbij "kennelijke verschrijvingen" op een zo eenvoudig mogelijke wijze dienen te worden hersteld door de bronhouder.

2 Business case

Vanaf inwerkingtreding van de Omgevingswet vormen het bestemmingsplan, inpassingsplan, wijzigingsplan, uitwerkingsplan, exploitatieplan en de beheersverordening het tijdelijk omgevingsplan. Vanaf dat moment kunnen deze ruimtelijke plannen, afgezien van dan nog lopende Wro-procedures die worden afgemaakt op basis van de Wro, ook niet meer gewijzigd worden. Indien de planvoorraad op orde wordt gebracht, moet dit voor inwerkingtreden van de Omgevingswet gebeuren door de bronhouder zelf.

De planvoorraad van Ruimtelijkeplannen.nl wordt in de landelijke voorziening DSO door middel van de overbruggingsfunctie van het project Informatiehuis Ruimte ontsloten. Om de ontsluiting van deze data goed te kunnen doen, is actuele en juiste metadata en een volledige en consistente planvoorraad in Ruimtelijkeplannen.nl noodzakelijk. Het huidige Ruimtelijkeplannen.nl benut de in plannen aanwezige structuur en metadata maar beperkt. De overbruggingsfunctie gaat dit wel doen, bijvoorbeeld voor het kunnen navigeren van tekst naar kaart (en omgekeerd) of het bepalen van leidende plannen.

Het naderhand door de bronhouder aanpassen van reeds eerder gepubliceerde plannen kan en mag, indien het gaat om:

- een (beperkte) set van metadata die van cruciaal belang is voor (blijvende) begrijpelijkheid, raadpleegbaarheid en bruikbaarheid van plannen, niet alleen in de huidige LV, maar ook in het DSO.
- het ervoor zorgen dat – op grond van de bestaande verplichting daartoe in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) - de lokaal aanwezige planvoorraad consistent is met de landelijke voorziening Ruimtelijkeplannen.nl.

De kosten voor het aanpassen van de ruimtelijke plannen liggen bij de bronhouder in de vorm van tijd.

3 Werkafspraken tot inwerkingtreden wijziging RO Standaarden



Vanaf publicatie van deze werkafspraken tot het tijdstip van inwerkingtreden van vernieuwde RO Standaarden of standaarden voor de Omgevingswet dan wel nader bericht van de beheerder van de RO Standaarden geldt de volgende werkafpraak.

Ambtelijk fouterstel in een ruimtelijke plan of besluit door de bronhouder, zonder voorafgaand besluit, is het herstellen van de metadata c.q. de technische kenmerken van het ruimtelijk plan of besluit of het opheffen van inconsistenties in de planvoorraad tussen bronhouder en Ruimtelijkeplannen.nl.

Bij gebreken aan de inhoud van het plan of besluit zal het bevoegd gezag een nieuw besluit moeten nemen of een nieuwe procedure moeten volgen.

4 Werkwijze

De hoofdregel is dat fouterstel niet gaat over de inhoud van een plan of besluit, maar om vorm- of technische aspecten die van belang zijn voor blijvende raadpleegbaarheid, bruikbaarheid en toegankelijkheid van het plan. Fouterstel is alleen mogelijk:

- 1) Indien het gebrek niet gaat over de inhoud van het besluit, maar om bepaalde metadata of inconsistentie tussen bronhouder en RP.nl kan worden volstaan met een ambtelijk herstel zonder besluit.
- 2) Indien een goede verantwoording van uitgevoerd fouterstel gewaarborgd is, in ieder geval intern binnen de organisatie. Hierdoor kan later altijd gereconstrueerd worden wat de aanleiding van de hersteloperatie was en wie, wanneer, wat en hoe het herstel heeft uitgevoerd.

Bij fouterstel zijn er in beginsel geen juridische consequenties aan verbonden. De inhoud van het plan of besluit mag daarbij niet worden aangepast, ook niet de bijbehorende geometrie. Het herstel van een plan kan voor de volgende kenmerken van het plan of besluit (attributen met waarden):

- Manifest
 - Dossierstatus
- Dataset
 - Planidentificatienummer
 - Type plan
 - Naam van het plan
 - Planstatus info (datum en status)
 - Overheidscode / naam overheid
 - Verwijzingen naar externe plannen
 - Bijlage(n)
 - HTML planteksten naar XML planteksten

De digitale waarmerken in geleideformulier/manifest ter borging van de authenticiteit, onveranderlijkheid en volledigheid van de dataset, zullen door de bronhouder ook opnieuw gedaan moet worden bij publicatie van een nieuwe of gewijzigde versie van een plan. De RO-software zorgt hier normaliter voor.

Het aanpassen van de verschillende onderdelen door de bronhouder is stapsgewijs toegelicht in de handreiking 'Data op orde'.

5 Impact werkafpraak

RO Standaarden	De werkafpraak geeft nadere uitleg aan toepassing RO Standaarden bij vastgestelde plannen. Het betreft geen wijziging van de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten/ Informatiemodel Ruimtelijke ordening
Wet- en regelgeving	Geen
Validator	Geonovum en het Kadaster ontwikkelen wel nieuwe validatieregels zodat bij nieuwe ruimtelijke plannen bijvoorbeeld gecontroleerd wordt op plantype: gemeenten kunnen dan geen aanwijzingsbesluiten meer beschikbaar stellen
Ruimtelijkeplannen.nl	Geen
Bronhouders software	Geen
Afnemers software	Geen



6 Wijzigingsvoorstel

De werkafpraak betreft geen wijziging van de standaard maar een (dringend) advies de RO Standaarden toe te passen in de praktijk. Om deze reden is er geen wijzigingsvoorstel opgenomen in het meldingen systeem dat Geonovum voor de RO Standaarden gebruikt¹.

¹ Zie: <https://www.geonovum.nl/geo-standaarden/ro-standaarden-ruimtelijke-ordening>