

UITWERKING TIJDELIJKE ALTERNATIEVE MAATREGEL

Onderwerp	Voorstel werkafspraken 'TAM omgevingsplan en voorbereidingsbesluit'
Aan	Werkveld
Datum	27-10-2021
Status	Concept

1 Aanleiding

Deze werkafspraken heeft betrekking op de ontsluiting van de informatie van het omgevingsplan en het voorbereidingsbesluit op basis van IMRO2012, via de overbruggingsfunctie naar het DSO.

Aanleiding voor deze werkafspraken is de kamerbrief van 27 mei 2021, waarin de minister de kamer informeert over inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet op 1 juli 2022 en mogelijke Tijdelijke Alternatieve Maatregelen (TAM). Deze tijdelijke alternatieve maatregelen worden ingericht om de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 juli 2022 te kunnen verzekeren. Ze bieden gemeenten naast de zogenaamde 'hoofdroute' tijdelijk een alternatieve route wanneer voor het betreffende bevoegd gezag het realiseren van een mijlpaal zoals urgente gebiedsontwikkelingen, onder druk komt te staan doordat een eigen noodzakelijke DSO-applicatie nog niet operationeel is.

2 Uitgangspunt

Het gebruik van deze tijdelijke alternatieve maatregel (TAM) en dus van deze werkafspraken moet gezien worden als **noodmaatregel**. Deze noodmaatregel moet voorkomen dat gewenste ontwikkelingen (gebiedsontwikkeling t.b.v. woningbouw, energietransitie e.d.) vertraging oplopen omdat deze planologisch niet goed geregeld kunnen worden door:

- hetzij een tekortschietende werking van het DSO
- hetzij problemen bij gemeenten m.b.t. het werken met het DSO

Het is zeker niet de bedoeling om dit als reguliere werkwijze toe te passen.

Uitgangspunt is dat het hier geen compleet omgevingsplan betreft voor het totale grondgebied van de gemeente, maar om een projectgericht/gebiedsgericht omgevingsplan om gebiedsontwikkelingen die anders stagneren mogelijk te maken.

Bij de uitwerking van deze werkafspraken hanteren we de volgende uitgangspunten.

- Er wordt gebruik gemaakt van het bestaande Informatiemodel Ruimtelijke Ordening (IMRO2012). Het IMRO2012 wordt niet aangepast.
- Deze werkafspraken geldt alleen voor de gemeentelijke bronhouders.
- Er wordt gebruik gemaakt van het IMRO-plantype 'bestemmingsplan' voor het omgevingsplan.
- Er wordt gebruik gemaakt van het IMRO-plantype 'voorbereidingsbesluit' voor het voorbereidingsbesluit.
- Voor de publicatie wordt gebruik gemaakt van het Wro publicatie spoor. Via Ruimtelijkeplannen.nl en de overbruggingsfunctie van het Informatiehuis Ruimte komt het plan en/of besluit beschikbaar in het DSO-LV.
- Wro software wordt niet aangepast.
- De werkafspraken mag alleen toegepast worden als noodmaatregel om te voorkomen dat gewenste gebiedsontwikkelingen stil komen te liggen.
- Het met het IMRO opgestelde omgevingsplan moet uiteindelijk omgezet worden naar STOP/TPOD.



3 Voorstel werkwijze

In technische opbouw lijkt het instrument 'bestemmingsplan' uit de Wro het meest op het omgevingsplan onder de Omgevingswet. Daarmee sluit het gebruik van het instrument bestemmingsplan ook goed aan bij de al bekende werkwijze bij de gemeentelijke overheid. De inhoudelijke verplichtingen voor het toepassen van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP2012) vervallen onder de Omgevingswet. Dat biedt de noodzakelijke uitbreidingsruimte voor het omgevingsplan. Technisch dient het (stukje) omgevingsplan wel te voldoen aan de RO Standaarden om geaccepteerd te worden door de validator van RuimtelijkePlannen.nl. In deze paragraaf geven we aan hoe (een deel van) een omgevingsplan kan worden gemodelleerd met behulp van het instrument bestemmingsplan.

Een omgevingswetbesluit kent geen object 'plangebied'. Voor het bestemmingsplan is wel een plangebied nodig. De opbouw van het omgevingsplan moet daarom gelijk zijn aan het bestemmingsplan waarbij toelichting, regels en eventuele bijlagen gekoppeld worden aan het plangebied. Hiermee kan voldaan worden aan de noodzakelijk onderdelen voor een omgevingsplan.

Om een omgevingsplan, dat gemaakt is met behulp van IMRO2012, te kunnen onderscheiden is het noodzakelijk dat de naam van het plan begint met 'TAM-omgevingsplan', gevolgd door de eigenlijke benaming.

Werkafspraken: de naam van het bestemmingsplan is 'TAM-omgevingsplan[spatie][plannaam]'

Dit is noodzakelijk voor de validatie bij ruimtelijkeplannen.nl

In IMRO2012 kunnen binnen bepaalde randvoorwaarden eigen objecten met eigen benamingen worden toegevoegd. Bij het opstellen van Chw bestemmingsplannen is hier de afgelopen jaren al ervaring mee opgedaan. Deze manier van werken kan ook toegepast worden bij het opstellen van het TAM-omgevingsplan. Daarmee kunnen in principe alle gewenste onderdelen van het omgevingsplan gemodelleerd worden met behulp van het instrument bestemmingsplan. Bij de naamgeving van eigen objecten moet wel strikt de technische voorschriften van de SVBP2012 worden gevolgd. Het omgevingsplan wordt namelijk gepubliceerd via ruimtelijkeplannen.nl en via Informatiehuis Ruimte beschikbaar gesteld aan het DSO. Hiervoor moet het besluit technisch voldoen aan de validatie eisen die ook aan bestemmingsplannen worden gesteld. De standaard validatieservice van ruimtelijkeplannen.nl blijft beschikbaar om het besluit vooraf hierop te toetsen.

Het omgevingsplan kan met behulp van IMRO2012 alleen op objectniveau worden gemodelleerd. Er kunnen bijvoorbeeld geen annotaties worden opgenomen. Technisch blijft een omgevingsplan met IMRO2012 dan ook een bestemmingsplan in het tijdelijk deel van het omgevingsplan, met alle beperkingen van dien. Een omgevingswetbesluit dat met behulp van IMRO is gemaakt moet dan ook op enig moment technisch worden omgezet in de STOP-TPOD standaard.

Indien in de voorbereiding op het TAM-omgevingsplan of een STOP-TPOD omgevingsplan een voorbereidingsbesluit nodig is, dan kan gebruik gemaakt worden van het IMRO-plantype 'voorbereidingsbesluit' voor het TAM-voorbereidingsbesluit. Om een voorbereidingsbesluit dat gemaakt is met behulp van IMRO2012 te kunnen onderscheiden is het noodzakelijk dat de naam van het plan begint met 'TAM-voorbereidingsbesluit', gevolgd door de eigenlijke benaming.

Werkafspraken: de naam van het voorbereidingsbesluit is 'TAM-voorbereidingsbesluit[spatie][plannaam]'

4 Aandachtspunt

De zogenaamde 'Pons'-functie om in het omgevingsloket de onderliggende bestemmingsplannen uit het overgangsrecht onzichtbaar te maken, zal niet werken. (Zowel bestemmingsplannen in de zin van omgevingsplan-van-rechtswege, als de TAM-plannen bevinden zich in het tijdelijk deel omgevingsplan).



5 Resultaat

Een voorbereidingsbesluit en/of een omgevingsplan op basis van IMRO2012 welke via de overbruggingsfunctie wordt ontsloten in het DSO.