

Werkafspraak RO Standaarden vs. Wabo

Onderwerp	Digitale verplichting onderdeel Wabo gebruik RO Standaarden
Aan	Gebuikers RO Standaarden en Wabo vergunningverleners
Van	Geonovum, beheerder RO Standaarden
Datum	4 november 2010
Status	Publiek: toelichting op nieuwe Regeling standaarden ruimtelijke ordening

1.1 Aanleiding

Met de inwerkingtreding van de Wabo per 1 oktober 2010 zijn de Wro instrumenten projectbesluit en ontheffingen opgenomen als onderdeel van de omgevingsvergunning en niet meer als een zelfstandig Wro instrument.

Sinds 1 januari 2010 geldt ingevolge de Wro de verplichting dat ruimtelijke instrumenten, zoals bestemmingsplannen, beheersverordeningen en inpassingsplannen, langs elektronische weg beschikbaar worden gesteld. Dit vereiste is ingevolge de Wro ook van toepassing op een projectbesluit en een daarmee vergelijkbaar besluit om af te wijken van een beheersverordening. Eveneens is dit vereiste van toepassing op een tijdelijke ontheffing. Met de inwerkingtreding van de Wabo zijn het projectbesluit, het vergelijkbare besluit om af te wijken van een beheersverordening en de tijdelijke ontheffing in de Wro komen te vervallen.

De Wabo kent geen verplichting tot elektronische beschikbaarstelling van een omgevingsvergunning. Voor de in de omgevingsvergunning integrerende categorie van het voormalige projectbesluit en het daarmee vergelijkbare besluit om af te wijken van een beheersverordening kent de Wabo een andersoortige elektronische verplichting. De mededeling van een met artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3 van de Wabo verleende omgevingsvergunning, dient op basis van artikel 6.14 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) ook langs elektronische weg plaats te vinden overeenkomstig de eisen die hiervoor worden gegeven in de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2008. Gewaarborgd blijft daarmee dat op perceelsniveau het geldende planologische regime (zoals onder meer het bestemmingsplan) kan worden geraadpleegd, alsmede dat kenbaar is wanneer voor welk project een omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3 van de Wabo is verleend voor afwijkingen van dit planologisch regime.

Per 1 oktober vereist de wetgever dat: "De mededeling van een besluit tot verlening van een omgevingsvergunning waarbij sprake is van een geval als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, wordt beschikbaar gesteld conform de vereisten zoals die zijn vastgelegd voor 'projectbesluiten' in IMRO2008 en STRI2008. De waarde van het attribuut 'naam' van de klasse Besluitgebied_X begint met: omgevingsvergunning"¹.

1.2 Business case

De RO Standaarden zijn bij de inwerkingtreding van de Wabo niet aangepast, dit gebeurt conform het wijzigingsprotocol van de standaarden naar verwachting in 2013. Tot die tijd zijn het projectbesluit en de tijdelijke ontheffing buitenplannen nog wel onderdeel van de RO Standaarden, en zijn in de RO Standaarden geen normen te vinden voor de toepassing van de mededeling van een omgevingsvergunning die is verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3 van de Wabo. In de praktijk kan daardoor verwarring ontstaan over de toepassing van de RO Standaarden met betrekking tot de mededeling van een

¹ De Regeling standaarden ruimtelijke ordening is op dit punt in september 2010 aangevuld, publicatie in de Staatscourant: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2010-13894.html>



omgevingsvergunning die is verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3 van de Wabo.

Kosten : Voor dit onderdeel van de Wabo zal de gemeente conform de wet- en regelgeving de mededeling met behulp van software voor RO instrumenten beschikbaar moeten stellen.

Baten : de volledigheid van de informatievoorziening met betrekking tot het geldende planologische regime (zoals onder meer het bestemmingsplan) in samenhang met de afwijkingen van dit regime.

1.3 Werkafspraken tot inwerkingtreding wijziging RO Standaarden

Vanaf publicatie van de Regeling standaarden ruimtelijke ordening in de Staatscourant (13894, d.d. 09-09-2010) geldt deze werkafpraak als technische toelichting voor de toepassing van de Regeling standaarden ruimtelijke ordening in de praktijk.

Toelichting

1. Nadat de omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12 eerste lid , onderdeel a, onder 3 met toepassing van afdeling 3.4 Awb is verleend, moet daarvan mededeling worden gedaan (artikel 3:44 Awb), onder andere langs elektronische weg.

2. PRGB: gebruik "projectbesluit".

De mededeling wordt op basis van het (voormalig) "projectbesluit" digitaal gemaakt. De vereisten voor het "projectbesluit" zijn opgenomen in IMRO en uitgewerkt in de Praktijkrichtlijn Gebiedsgerichte besluiten (PRGB2008)².

- Het "projectbesluit" wordt gemaakt met 1 besluitgebied en 1 besluitvlak. Welke attribuut informatie moet worden gekoppeld aan deze vlakken is opgenomen in PRGB, hoofdstuk 4 en samengevat in deze werkafpraak.
- De ruimtelijke onderbouwing wordt niet gekoppeld aan het besluitgebied of besluitvlak.

3. STRI: De mededeling van een omgevingsvergunning die is verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3 van de Wabo wordt beschikbaar gesteld conform de vereisten voor "projectbesluit" zoals die zijn vastgelegd in de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten (STRI2008)³. In tabel 2 van de STRI zijn de verplichte en mogelijke onderdelen van alle gebiedsgerichte besluiten weergegeven.

Voor de mededeling van een omgevingsvergunning die is verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3 van de Wabo die als "projectbesluit" beschikbaar wordt gesteld, worden de volgende onderdelen voor dit gebiedsgericht besluit gebruikt:

Onderdeel van het besluit	Naamconventie (excl. extensie)	Bestandstype	Aantal (A) (*)
IMRO	[idn]	GML	1
Besluitdocument	d_[idn]	HTML of PDF	1
Vaststellingsbesluit	vb_[idn]	HTML of PDF	1
Beleidsstekst/besluittekst	b_[idn]	HTML of PDF	1
Geleideformulier	g_[idn]	XML	1
Illustratie	i_[idn]	JPEG of PNG of PDF	0..*
Plantekst	pt_[idn]	XML	0..1

Verklaring:

Bestandstype bestandstype van het onderdeel; voor exacte bestandsformaten, zie STRI paragraaf 2.2

[idn] identificatienummer van het werkingsgebied, zie STRI paragraaf 2.4

² Zie <http://ro-standaarden.geonovum.nl/2008/1.1/20081224-PRGB2008.pdf>

³ Zie <http://ro-standaarden.geonovum.nl/2008/1.1/20081224-STRI2008.pdf>



[xxx]		tekstuele extensie als onderdeel van de bestandsnaam, zie STRI paragraaf 2.5
Aantal (A)	1	het onderdeel komt altijd precies 1 keer voor en is daarmee dus verplicht
	0..1	het onderdeel komt 0 of 1 keer voor en is dus optioneel
	0..*	het onderdeel komt 0 of meer keer voor en is dus optioneel

4. Besluitgebied_X: voor het besluitgebied worden de volgende attributen ingevuld.
- Voor het typePlan wordt "projectbesluit" geselecteerd;
 - De waarde van het attribuut "naam" van het besluitgebied begint met "Omgevingsvergunning" gevolgd door de naam van de omgevingsvergunning.
Bijvoorbeeld: "Omgevingsvergunning Apollohof 18 en 24"
 - De planstatus van de verleende omgevingsvergunning is altijd 'vastgesteld';
 - Het besluit moet een nummer hebben (krijgen);
 - Ten gevolge van de status vastgesteld moet een vaststellingsbesluit worden toegevoegd. Aangezien de wetgever hier niet toe verplicht, wordt om praktische redenen hier (ook) de "mededeling" opgenomen.
 - Bij verwijzing naar TekstInfo (het besluitdocument d_[idn]) wordt alleen de "mededeling" opgenomen. De mededeling betreft de zakelijke inhoud. De kennisgeving/mededeling is de publicatie in Staatscourant en Huis-aan-huisblad met een tekst als deze:
Burgemeester en wethouders van de gemeente X delen mee dat zij een omgevingsvergunning hebben verleend voor activiteit Y op perceel Z.

attribuut	waarde	*	nadere omschrijving
identificatie (idn)	[idn]	1	eigen idn Besluitgebied_X
typePlan	projectbesluit	1	
beleidsmatigVerantwoordelijkeOverheid	..	1	één van de waarden volgens domein Overheden_XGB
naamOverheid	..	1	volgens format in de vorm: gemeente .., deelgemeente/stadsdeel .., provincie ... of ministerie ...
overheidscode	..	1	4 cijfers; ingeval Rijk: "0000"; ingeval provincie: CBS-nummer provincie, met voorafgaand 2 voorloopnegens; ingeval deelgemeente of stadsdeel: CBS-nummer gemeente
naam	Omgevingsvergunning ..	1	Aangevuld met: volgens de (aanhaal)titel
normadressant	(niet verplicht)	0..n	
locatiennaam	(niet verplicht)	0..n	
<i>planstatusInfo:</i> planstatus	vastgesteld	1	
datum	datum van het besluit	1	in de vorm: jjjj-mm-dd
besluitnummer	nummer van het besluit	1	het besluitnummer zoals dat is toegekend; alleen toegestaan en verplicht vanaf de planstatus vastgesteld
verwijzingNaarVaststellingsbesluit	vb_[idn]	1	
<i>verwijzingnaarTekstInfo:</i> verwijzingNaarTekst	d_[idn]	1	
typeTekst	besluitdocument	1	
verwijzingNaarObjectgerichtetekst	pt_[idn]	0..n	



ondergrond	..	1..n	naam/versie van de gebruikte ondergrond
verwijzingNaarIllustratieInfo verwijzingNaarIllustratie typeIllustratie	i_[idn] kaart	0..n	
verwijzingNaarExternplanInfo ..	(niet verplicht)	0..n	
verwijzingNorm verwijzingNorm	IMRO2008 PRGB2008	1 1	verwijzing naar gebruikte versie IMRO en naar gebruikte versie praktijkrichtlijn: vaste waarden
geometrie	..	1	beschrijving van vlak of multivlak

5. Besluitvlak_X: voor het besluitvlak worden de volgende attributen ingevuld.

- Alhoewel niet wettelijk impliciet voorgeschreven, wordt bij naam van het besluitvlak dezelfde naam opgenomen als bij het attribuut "naam" bij het object "Besluitgebied_X";
- Bij verwijzingnaarTekstInfo (besluittekst b_[idn]) wordt eveneens de "mededeling" opgenomen.

attribuut	waarde	*	nadere omschrijving
identificatie (idn)	[idn]	1	automatisch te genereren door applicatie: "NL.IMRO.", gevolgd door max. 24 alfanumerieke tekens
typePlanobject	besluitvlak_X	1	
besluitgebied	idn Besluitgebied_X	1	
naam	Omgevingsvergunning ..	1	
verwijzingNaarTekstInfo: verwijzingNaarTekst typeTekst normadressant	b_[idn] besluittekst (niet verplicht)	1 1 0..n	
verwijzingNaarObjectgerichteTekst	pt_[idn] (niet verplicht)	0..n	
geometrie	..	1	beschrijving van vlak of multivlak

1.4 Impact werkafpraak op technische voorzieningen

RO Standaarden	Geen
Validator	Geen
RO-Online	Optioneel: uitbreiding om de kennisgevingen van de bedoelde omgevingsvergunningen in een aparte categorie in de website en de webservices te ontsluiten. Maar strikt genomen is dit niet noodzakelijk.
Bronhouders software	Optioneel: wanneer de software veel controles uitvoert bij het maken van een projectbesluit kan deze werkafpraak effect hebben op de werking van deze software. Dit verschilt per applicatie/ per softwareleverancier.
Afnemers software	Geen

De oplossing zoals geboden in de werkafpraak is mogelijk binnen de huidige standaard en daarmee ook in de software. Voor aanpassing van de Validatieregels (gebruikt in de Validator) en RO-Online voor deze werkafpraak is geen noodzaak aanwezig.



1.5 Wijzigingvoorstel

Om deze werkafpraak te kunnen meenemen als wijziging in de RO Standaarden is dit wijzigingvoorstel opgenomen in het registratiesysteem dat Geonovum voor de RO Standaarden gebruikt. Het wijzigingvoorstel is bekend onder: Mantis 3540⁴.

⁴ Zie http://www.geonovum.nl/melding/ro_standaarden